

# 居安思危

## ——国家安全观教程

(大学生版)

主 编 张国清 王 旭

副主编 张 丽 梁平军 王 丹  
张 华 陈光伟

## 图书在版编目 (CIP) 数据

居安思危 国家安全观教程 大学生版 张国清  
王旭主编 -- 上海 上海财经大学出版社

I  
中国国家版本馆 数据核字第 号

☐ 策划编辑 陈 强 朱晓凤

☐ 责任编辑 朱晓凤

☐ 封面设计 贺加贝

## 居安思危

国家安全观教程 (大学生版)

主 编 张国清 王 旭

副主编 张 丽 梁平军 王 丹

张 华 陈光伟

---

上海财经大学出版社出版发行  
(上海市中山北一路 369 号 邮编 200083)  
网 址: <http://www.sufep.com>  
电子邮箱: [webmaster@sufep.com](mailto:webmaster@sufep.com)  
全国新华书店经销  
上海颀辉印刷厂有限公司印刷装订  
2024 年 9 月第 1 版 2024 年 9 月第 1 次印刷

---

787mm×1092mm 1/16 16.25 印张 277 千字  
定价: 39.80 元



# 前言

国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国人民的根本利益所在。2014年4月15日，习近平总书记在中央国家安全委员会第一次全体会议上首次提出总体国家安全观重大战略思想。总体国家安全观涵盖政治、军事、国土、经济、文化、社会、科技、网络、生态、资源、核、海外利益、生物、太空、深海、极地等诸多领域，集中体现了习近平总书记对国家安全形势的深刻洞察，深化和拓展了中国共产党关于国家安全问题的理论视野和实践领域，这是以习近平同志为核心的党中央对国家安全理论的重大创新，是新形势下维护和塑造中国特色大国安全的行动指南，具有重大的时代意义、理论意义、实践意义和世界意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持总体国家安全观，把国家安全贯穿到党和国家工作的各个方面，着力构建大国安全格局。在制度设计上，设立中央国家安全委员会，完善国家安全法治体系、战略体系 and 政策体系；在经济社会发展上，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，注重防范化解影响我国现代化进程的重大风险；在应对外部冲击挑战上，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，顶住和反击外部极端打压遏制等一系列重大决策部署，推动新时代国家安全工作发生历史性变革，取得历史性成就。国家安全得到全面加强，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，为党和国家的兴旺发达、长治久安提供了有力保障。

忧患意识既是“枕戈待旦”的危机意识，又是“志在安邦”的责任意识、“时不我待”的奋进意识。当前我国国家安全内涵比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历





史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。国际形势多变，国内经济社会发生深刻变革，各种可以预见和难以预见的安全风险、挑战前所未有。任何一个领域出现安全隐患，都有可能损害群众的切身利益，甚至影响国家利益。越是在这种情况下，越要坚持总体国家安全观，坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

习近平总书记强调，要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，动员全党全社会共同努力，汇聚起维护国家安全的强大力量，夯实国家安全的社会基础，防范化解各类安全风险，不断提高人民群众的安全感、幸福感。落实这一要求，需要大力加强国家安全宣传教育，不断涵养全民国家安全意识，切实筑牢国家安全的群众基础；需要人人绷紧国家安全这根弦，按紧头脑中的“安全阀”，促进全社会同心共筑国家安全的“命运共同体”。

党的二十大报告指出：“加强国家安全教育，增强全党、全国人民国家安全意识，推动全社会形成维护国家安全的强大合力。”教育事关国家发展、民族未来，是国之大计、党之大计。在高校加强大学生国家安全教育，是全面贯彻党的教育方针、坚持社会主义办学方向、落实立德树人根本任务的迫切要求，是全民国家安全教育的重要内容，在筑牢国家安全防线的过程中发挥着基础性和关键性作用。

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱。”为深入学习、贯彻习近平总书记总体国家安全观，落实《中华人民共和国国家安全法》中“将国家安全教育纳入国民教育体系”，落实教育部“国家安全教育进学校、进教材、进头脑”的规定，提高大学生有关国家安全的意识和维护国家安全的能力，汇聚维护国家安全的强大力量，编者编写了此教材。

本书以总体国家安全观为统领，以教育部2020年10月发布的《大中小学国家安全教育指导纲要》（教材〔2020〕7号）为依据，结合新时代普通高校国家安全观教育的实际需求以及当代大学生身心成长特点编写而成。全书系统阐释总体国家安全观涵盖的政治、军事、国土、经济、文化、社会、科技、网络、生态、资源、核、海外利益、生物、太空、深海、极地等领域的重要意义、丰富内涵、精神实质、实践要求。





编写过程始终坚持政治性、思想性和专业性的有机统一，准确把握党中央的最新精神，全面反映国家安全形势的新变化，紧贴国家安全工作的实际。内容丰富、结构严谨，文风生动朴实、通俗易懂，兼具理论性、实践性与可读性，是广大干部群众、高校学生学习、贯彻总体国家安全观的辅助读物。

本教材在编写过程中，参考了大量学术著作与教材，借鉴并吸收了有关专家、学者的研究成果和相关资料，在此向相关作者和出版社表示衷心的感谢。由于时间有限，加之编者能力有限，书中难免存在疏漏和不妥之处，敬请广大读者批评指正！

编者

2024年7月







# 目录

<b>第一章 总体国家安全观总论 .....</b>	<b>001</b>
第一节 国家安全概述 .....	002
第二节 国家安全的重要性 .....	004
第三节 总体国家安全观内涵 .....	008
<b>第二章 政治安全 .....</b>	<b>023</b>
第一节 政治安全的重要性 .....	024
第二节 政治安全的主要内容 .....	028
第三节 维护政治安全的途径与方法 .....	032
<b>第三章 国土安全 .....</b>	<b>037</b>
第一节 国土安全的重要性 .....	038
第二节 国土安全的主要内容 .....	040
第三节 维护国土安全的途径与方法 .....	044
<b>第四章 军事安全 .....</b>	<b>049</b>
第一节 军事安全的重要性 .....	050
第二节 军事安全的主要内容 .....	053





第三节    维护军事安全的途径与方法 .....	067
<b>第五章    经济安全 .....</b>	<b>077</b>
第一节    经济安全的重要性 .....	078
第二节    经济安全的主要内容 .....	080
第三节    维护经济安全的途径与方法 .....	082
<b>第六章    文化安全 .....</b>	<b>089</b>
第一节    文化安全的重要性 .....	090
第二节    文化安全的主要内容 .....	092
第三节    维护文化安全的途径与方法 .....	098
<b>第七章    社会安全 .....</b>	<b>105</b>
第一节    社会安全的重要性 .....	106
第二节    社会安全的主要内容 .....	107
第三节    维护社会安全的途径与方法 .....	108
<b>第八章    科技安全 .....</b>	<b>115</b>
第一节    科技安全的重要性 .....	116
第二节    科技安全的主要内容 .....	118
第三节    维护科技安全的途径与方法 .....	120
<b>第九章    网络安全 .....</b>	<b>127</b>
第一节    网络安全的重要性 .....	128
第二节    网络安全的主要内容 .....	130
第三节    维护网络安全的途径与方法 .....	133
<b>第十章    生态安全 .....</b>	<b>143</b>
第一节    生态安全的重要性 .....	144







第二节	生态安全的主要内容 .....	146
第三节	维护生态安全的途径与方法 .....	147
<b>第十一章</b>	<b>资源安全 .....</b>	<b>159</b>
第一节	资源安全的重要性 .....	160
第二节	资源安全的主要内容 .....	162
第三节	维护资源安全的途径与方法 .....	165
<b>第十二章</b>	<b>核安全 .....</b>	<b>177</b>
第一节	核安全的重要性 .....	178
第二节	核安全的主要内容 .....	181
第三节	维护核安全的途径与方法 .....	188
<b>第十三章</b>	<b>海外利益安全 .....</b>	<b>195</b>
第一节	海外利益安全的重要性 .....	196
第二节	海外利益安全的主要内容 .....	199
第三节	维护海外利益安全的途径与方法 .....	203
<b>第十四章</b>	<b>生物安全 .....</b>	<b>211</b>
第一节	生物安全的重要性 .....	212
第二节	生物安全涉及的主要内容 .....	214
第三节	维护生物安全的途径与方法 .....	220
<b>第十五章</b>	<b>新型领域安全 .....</b>	<b>227</b>
第一节	新型领域安全的重要性 .....	228
第二节	新型领域安全的主要内容 .....	230
第三节	维护新型领域安全的途径与方法 .....	239
<b>参考文献</b>	<b>.....</b>	<b>245</b>





# 01



## 第一章

# 总体国家安全观总论



### 重要论述

要以设立全民国家安全教育日为契机，以总体国家安全观为指导，全面实施国家安全法，深入开展国家安全宣传教育，切实增强全民国家安全意识。要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，动员全党全社会共同努力，汇聚起维护国家安全的强大力量，夯实国家安全的社会基础，防范化解各类安全风险，不断提高人民群众的安全感、幸福感。

——习近平在首个全民国家安全教育日到来之际作出重要指示

(2016年4月15日)



### 法律链接

《中华人民共和国国家安全法》第3条 国家安全工作应当坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，维护各领域国家安全，构建国家安全体系，走中国特色国家安全道路。

《中华人民共和国国家安全法》第14条 每年4月15日为全民国家安全教育日。





## 本章要点



1. 科学把握国家安全的内涵。
2. 了解国家安全的重要性。
3. 了解总体国家安全观形成的过程。
4. 掌握落实总体国家安全观的原则与要求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握国家安全形势变化新特点、新趋势，创造性地提出坚持总体国家安全观。这是中国特色社会主义道路在国家安全领域的具体体现，为走中国特色国家安全道路提供了科学理论指导，为实现国家长治久安和人民安居乐业和中华民族伟大复兴提供了坚实保障。

## 第一节 国家安全概述

国家安全是个人安全的前提，没有国家安全，就不可能有个人安全。同样，国家安全有赖于每个公民的自觉维护。国家安全的重要性在世界面临百年未有之大变局的时代背景下日益凸显，在国家安全问题越来越复杂的今天，必须掌握国家安全方面的知识，增强国家安全意识，履行维护国家安全的法律义务。全面加强国家安全教育，提高各级领导干部统筹发展和安全能力，增强全民国家安全意识和素养，筑牢国家安全人民防线。

### 一、国家安全的含义

谈到国家安全，很多人理解为守卫边境、制止犯罪、防备间谍等任务，认为这些任务是军队、警察、国家安全局工作者的职责，离我们普通老百姓的生活十分遥远。实际上，新时代的国家安全涵盖了政治、经济、社会、文化、生态环境等众多领域，国家安全关系到每一位公民的切身利益，维护国家安全也是每位公民的权利和义务。





2015年7月1日，第十二届全国人大常委会第十五次会议审议通过了《中华人民共和国国家安全法》，这是一部立足全局、统领国家安全各领域的基础性、全局性、综合性的法律，同时，也全方位地解读了国家安全的内涵。

《中华人民共和国国家安全法》第2条对“国家安全”给出了明确的界定：“国家安全指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力。”国家安全包括外部安全和内部安全两个方面的基本内容。所谓外部安全，是指没有外部社会的、外部自然界的威胁与侵害的状态，以及保障持续外部安全状态的能力。所谓内部安全，是指国家没有内部的混乱、动乱、骚乱、暴乱和其他各种形式的疾患，以及保障、持续内部安全状态的能力。只有在同时没有内外部两方面的危害的情况下，国家的状况才是一种安全的状态。

总体国家安全观是国家安全工作的指导思想，《中华人民共和国国家安全法》第3条引入了总体国家安全观，将其作为国家安全工作的指导思想，即“国家安全工作应当坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，维护各领域国家安全，构建国家安全体系，走中国特色国家安全道路”。

在《中华人民共和国国家安全法》第二章以“专章”的形式对维护国家安全的领域和任务做出了具体规定：按照总体国家安全观的要求，维护国家安全要重视政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全、生物安全，依法维护国家在对外层空间、国际海底区域和极地“战略新疆域”中现实和潜在的重大利益安全，以及相关活动、资产的安全，这是国家安全的任务。

## 二、公民在国家安全中的权利和义务

国家安全问题事关国家安危和民族存亡，事关每个公民的切身利益。总体国家安全观要“坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础”。有了人民的支持，国家安全才有强大的基础和坚不可摧的后盾。一方面，国家安全是个人安全的前提，没有国家安全，就不可能有个人安全；





另一方面，国家安全有赖于每个公民的自觉维护。

人民是国家安全事务的参与者和管理者，是维护国家安全的力量源泉和坚强后盾。强化公民的国家安全意识和责任，是国家安全的固本之策和长久之计。《中华人民共和国国家安全法》第 77 条规定了公民、组织维护国家安全的 7 项权利和义务：一是遵守宪法、法律法规关于国家安全的有关规定；二是及时报告危害国家安全活动的线索；三是如实提供所知悉的涉及危害国家安全活动的证据；四是为国家安全工作提供便利条件或者其他协助；五是向国家安全机关、公安机关和有关军事机关提供必要的支持和协助；六是保守所知悉的国家秘密；七是遵守法律、行政法规规定的其他义务。

此外，《中华人民共和国国家安全法》还规定了两项禁止性义务：一是任何个人和组织不得有危害国家安全的行为；二是不得向危害国家安全的个人或者组织提供任何资助或者协助。规定任何组织和个人进行危害中华人民共和国国家安全的行为都必须受到法律追究。在明确义务的同时，也赋予了公民和组织支持、协助国家安全工作的行为受法律保护。任何组织和个人违反《中华人民共和国保守国家秘密法》《中华人民共和国反间谍法》《中华人民共和国国家安全法》，进行危害中华人民共和国国家安全的行为都必须受到法律追究。

## 第二节 国家安全的重要性

国家安全是一个国家生存和发展最基本、最重要的前提，保障国家安全也是治国理政的重要目标。如今，虽然人们处于世界和平发展的主流时代，但国家安全问题仍然严峻，我们必须充分认识维护国家安全的重要性。

### 一、国家安全直接关乎国家主权独立和领土完整

人口、领土、政权和主权是主权国家的基本要素，其中，主权作为国家统一而不可分割的最高权力，是一个国家的生命和灵魂；而领土是国家及人民生存和发展的物质基础，因此必须坚决维护我国的主权独立和领土完整。国家安全直接事关国家主权独立和领土完整，只有国家安全得到保障，国家才能掌握自己的命运。





一个国家的安全，首先体现在国家主权是否独立。国家主权是指一个国家具有按照自己的意愿，根据本国情况选择自身发展的社会制度、国家制度、政府组织，独立自主地处理国家的内部和外部事务，不受他国干预与限制的最高的权利与尊严。

主权是随着阶级和国家的出现而产生的，它是一个国家存在的根本标志。如果一个国家的主权得不到维护，在政治上、经济上受制于其他国家，失去了国家应有的尊严和独立，那么，这个国家也就名存实亡了。因此，国家主权问题历来为各个国家所重视。在世界当代史中，主权原则是在第二次世界大战后建立联合国组织时制定的一项基本的国际关系原则。而在现实的国际关系中，侵犯或维护国家主权也始终是国与国之间争斗的主要原因之一。

领土完整既是国家安全的重要标志，又是维护国家安全的重要任务和目的。国家领土是指在一个国家主权下的区域，包括一个国家的陆地、河流、湖泊、内海、领海以及它们的底床、底土和上空（领空）。国家领土是国家存在的自然物质前提。领土完整与主权独立是紧密相连的，因为领土完整是国家行使主权的基础，国家的存在必须以拥有一定的领土，并能够在其领土内行使国家的主权为前提，否则就不能称其为国家。领土又是提供国家物质财富的主要源泉，是一个国家和民族赖以生存和繁衍的基本条件。

历史表明，一个国家要在国际社会上确立其主权国家的地位、维护国家的尊严和独立，除了要具备一定的经济实力外，还必须具备强大的国防力量。中国近代自鸦片战争后，清政府被迫与他国陆续签订多个不平等条约，中国逐渐沦为半殖民地半封建社会，丧失了独立自主的地位。在此之后，中华民族经过百余年艰苦卓绝的伟大复兴，付出了无数努力之后，才最终实现民族独立和人民解放。

中华人民共和国成立以后，我国成为一个真正独立的主权国家。任何国家的主权与尊严的确立，都是以一定的国防实力为前提的。新中国成立以来，为了捍卫国家的主权，防备外来的侵略和颠覆，保卫和巩固人民民主专政的国家政权和社会主义建设事业的顺利进行，党和国家十分重视国防建设，从实际出发，把国防建设纳入整个国家建设大系统中来统筹规划。新中国成立以来，随着我国经济与科学技术的不断发展，我国的国防力量也已经达到相当的规模。正是由于国防力量的强大，不仅有效地维护了国家的主权，同时也在国际社会中立起了国家的尊严和形象。





近代中国被剥削、被侵略，人民被压迫、被奴役的惨痛教训告诉我们：国家安全直接关系到国家的兴衰存亡，是国家生存发展的基本前提。只有国家安全得到保障，国家主权和领土完整才能得到保障。中华儿女在任何时候都要坚定不移地维护国家主权和领土完整。



### 历史纵横

#### 外国列强强迫清政府签订的不平等条约

从第一次鸦片战争（1840—1842年）到八国联军侵华战争（1900—1901年）的60多年中，帝国主义列强强迫清政府签订诸多不平等条约，使得中国白银外流，领土和主权丧失。其中主要的不平等条约如下。

- (1) 1842年中英《南京条约》
- (2) 1858年中英《天津条约》
- (3) 1858年5月中俄《璦琿条约》
- (4) 1860年中英、中法、中俄《北京条约》
- (5) 1895年中日《马关条约》
- (6) 1901年中国与11国《辛丑条约》

## 二、国家安全是人民安居乐业、幸福生活的保障

国家安全是人民幸福安康的基本要求，坚持总体国家安全观，回应了人民对国家安全的新期待。在新时代，人民希望国家更加强大，更有力地维护国家统一和民族团结；希望党和政府更加主动作为，更有效地保护生命财产安全；希望着力解决空气、水、土壤污染，以及农产品、食品药品安全等突出问题。党的十九大做出新时代我国社会主要矛盾发生变化的新论断，明确将安全作为人民美好生活需要的重要内容。这是对历史、现实、未来的深刻洞察。有了安全感，获得感才有保障，幸福感才会持久。国家安全，归根结底是要保障人民利益，为群众安居乐业提供坚强保障。







### 三、国家安全是社会稳定、长治久安的基石

维护国家安全是全国各族人民的根本利益所在。我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。

进入新时代，我国面临着复杂多变的安全和发展环境，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，各方面风险可能不断积累甚至集中显露，国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富；时空领域比历史上任何时候都要宽广；内外因素比历史上任何时候都要复杂。维护国家安全的任务更加繁重艰巨，必须审时度势、与时俱进，创新国家安全理念，统揽国家安全全局，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路。

### 四、国家安全是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要前提

坚持总体国家安全观，适应了进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的新要求。当前，我国比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标，迎来了大有可为的历史机遇期，前景十分光明，但风险挑战也十分严峻。在新的历史起点上，必须时刻准备应对各种风险考验，必须进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想。这既对国家安全工作提出了新挑战，也为做好国家安全工作提供了新机遇。坚持总体国家安全观，归根到底是为了更好地维护我国发展的历史机遇期，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞或打断。

坚持总体国家安全观，顺应了世界发展变化的新趋势。当今世界正处在大发展、大变革、大调整时期，充满希望，也充满挑战，和平与发展仍然是时代主题。世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，各国相互联系和依存关系日益加深，国际力量对比更趋平衡，和平发展大势不可逆转。同时，世界面临的不稳定性、不确定性突出，世界经济增长动能不足，贫富分化日益严重，地区热点问题此起彼伏，恐怖主义、网络安全、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延。人类面临许多共同挑战，没有哪个国家能够置身事外、独善其身。只有坚持共同、综合、合作、可持续的新安全观，同心协力应对各种问题，才能实现共享正义尊严、共享发展成果、共享安全保障。





### 第三节 总体国家安全观内涵

党的十八大以来，为适应我国国家安全面临的新形势、新任务，党中央成立了国家安全委员会，习近平总书记在2014年4月15日的中央国家安全委员会第一次会议上首次正式提出了总体国家安全观，2015年7月1日施行的新的《中华人民共和国国家安全法》以明确的法律形式确立了总体国家安全观的指导地位。党的十九大将“坚持总体国家安全观”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略并写入党章，成为维护我国国家安全的行动纲领和科学指南。正确理解总体国家安全观的内涵，把握其特点，科学认识其地位作用，对于维护我国国家安全具有重大意义。

#### 一、总体国家安全观形成的背景和过程

总体国家安全观的形成，既有客观的现实需求，也有深厚的思想土壤，体现了党对国家安全工作面临的新形势、新任务的准确把握。深入理解总体国家安全观，要从更为广阔的视野认识其重要战略意义，把握国家安全形势变化的新特点。

##### （一）总体国家安全观形成的背景

新时代，中国面临着复杂的国际国内国家安全形势，党和国家科学认识和判断国际国内国家安全形势，提出新的总体国家安全观思想，是顺应国际国内国家安全形势发展潮流的必然选择，反映了我党推进国家安全理论创新和实践创新的重要成果。

##### 1. 总体国家安全观的提出顺应了国家安全环境新变化

当今世界处在百年未有之大变局，国际形势处于历史性的变革调整期。在这一背景下，和平与发展仍是时代主题，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化仍在持续发展，和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可逆转。各国相互联系和依存的关系日益加深，国际力量对比日趋平衡，维护世界和平的力量上升，制约战争的因素增多，和平与发展仍是时代的主题。但是国际安全面临的不稳定性和不确定性仍然存在，世界并不太平，霸权主义、强权政治和新干涉主义有新的发展，国际力量格局加速变迁发展，主要国际力量围绕国际规则制定和地区热点问题展开深度博弈，经





济全球化遭遇逆流，国际治理陷入困境，非传统安全威胁对国际形势走向影响深远，人类社会正处在一个挑战层出不穷、风险日益增多的时代。

经过不懈奋斗，中国特色社会主义进入新时代，我国的经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力都大大增强，人们迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景，但与此同时也面临着严峻的安全形势。

第一，国家安全的内涵比历史上任何时候都要丰富，国家安全的外延不断扩大。除了应对传统安全威胁，还要关注和应对非传统安全威胁，比如，金融安全、能源安全、环境安全、网络安全、生物安全等，这些正深刻改变着国家安全的概念。

第二，国家安全的时空领域越来越广阔，国家安全总体增容，比如，军事安全中的战争制胜权的演变，开始是陆军争夺制高点，有了海军后要争夺制海权，有了空军后要争夺制空权，有了航天技术后要争夺制太空权，信息技术产生后又转为争夺制信息权等。

第三，影响国家安全的内外因素比历史上任何时候都复杂，国家安全风险挑战增多。我国周边地区面临着多元、复杂的安全威胁，域外大国持续强化其在亚太地区的军事力量和军事同盟体系；朝鲜半岛核问题一直困扰着东北亚的安全局势；“三股势力”在中亚地区依然猖獗；东南亚反恐形势严峻；我国海上维权斗争将长期存在，若干历史遗留的陆地领土争端也依然存在；海外利益保障能力滞后；外部阻力和挑战逐步增多；生存安全问题和国家安全问题、传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，维护国家统一、维护领土完整、维护发展利益的任务艰巨而繁重。

国家要生存和发展，就必须直面国际、国内的安全环境，正确处理各种机遇和挑战。这些新变化对党创建与发展新的国家安全观提出了客观要求，呼唤着安全概念的与时俱进。

## 2. 总体国家安全观的提出既是对我国传统安全战略文化的继承，也是对新中国成立以来国家安全战略思想的发展和深化

中华民族有着悠久历史，从古代起就非常重视国家安全，历代政治家和军事家都对国家安全进行过思考。强调和谐理念，追求周边和睦，是我国古代安全战略思想的精华。直到今天，求和平、重和谐这一文化传统依然影响着我国与其他国家交往的方式。新中国成立初期，我国处于“千疮百孔、百废待兴”的局面，国家安全所面临的





主要挑战源于外部军事威胁。毛泽东同志着眼于当时国际格局的特点和主要矛盾，最大限度地维护和改善国家安全环境，将保卫新生的社会主义政权、确保国家独立、维护国家主权和领土完整作为国家安全工作的首要任务。进入改革开放和社会主义现代化建设时期，基于对国际形势及其变化趋势的判断，邓小平同志多次强调，国家安全不仅涉及军事和政治安全问题，也包括经济、科技等安全问题。江泽民同志针对复杂多变的国际安全环境，提出以“互信、互利、平等、协作”为核心的新安全观。胡锦涛同志强调用更广阔的视野审视国家安全问题，提出和平发展理念，强调推动建设和和谐社会与和谐世界。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央加强统筹协调，国家安全工作呈现全方位、多领域协同发展的鲜明特点，国家安全理论和实践发展取得丰硕成果。我国坚持维护国家主权、安全、发展利益，推动建设文化强国、网络强国和新型大国关系，推动海洋强国建设，推进区域安全合作，加快构建中国特色现代军事力量体系，搭建强有力的国家安全工作统筹平台，在国际场合阐述中国的核安全观，倡导构建人类命运共同体等。这些促使党对国家安全利益问题、安全战略目标问题和实现安全的手段保证问题做出进一步思考，从而为总体国家安全观的提出奠定了坚实基础。

### 3. 总体国家安全观的提出借鉴了世界大国通行做法

重视国家安全是世界大国的普遍做法，美国、俄罗斯等国都有相对稳定的国家安全战略，都有长期的、全方位的国家安全体系建设，都将国家安全委员会或者类似机构作为维护国家安全的重要部门。虽然机构的名称有所不同，比如，美国叫国家安全委员会，日本叫国家安全保障会议，但其做法机制基本相通，均实行国家最高领导人负责制，使其成为居于各个职能部门之上的跨部门统筹协调机构，最大限度地统筹协调各个部门在国家安全事务方面的政策和行动。

对于中国这样一个发展中国家，必须从为我国和平发展营造更加有利的国际环境、维护和延长我国发展的重要战略机遇期的高度，提出一种新的国家安全理论，对维护和保障国家安全进行有力指导。习近平同志非常注重研究其他国家的国家安全战略思想，借鉴和吸取其中有益的内容，以此作为调整我国国家安全战略的依据。习近平同志提出，要以合作取代对抗，以共赢取代独占。由此，习近平同志提出的总体国家安全观既有中国特色，又有强烈的普遍性，在国际上得到了广泛的认同。总体国家安全





观是借鉴了其他国家安全思想的有益成分，并且融会贯通而逐渐发展完善形成的国家安全观。

## （二）总体国家安全观提出的过程及其发展

### 1. 总体国家安全观的首次提出

2013年11月召开的党的十八届三中全会决定，成立中央国家安全委员会。习近平总书记在党的十八届三中全会作《中共中央关于深化改革若干重大问题的决定》时指出：“我国面临对外维护主权、安全、发展利益，对内维护政治安全和社会稳定的双重压力，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。而我国的安全工作体制还不能适应维护国家安全的需要，需要搭建一个强有力的平台统筹国家安全工作。”

党的十八届三中全会决定成立国家安全委员会，这是一个顶层的战略设计和统筹指挥，是推进国家治理体系和治理能力现代化、实现国家长治久安的迫切要求，是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障。目的是加强对国家安全工作的领导，更好地适应我国国家安全面临的新形势、新任务，建立集中统一、高效权威的国家安全体制，全面系统地应对来自各个领域的安全威胁。同时，使国家对外政策具有稳定性、一贯性和权威性，更加有效地维护国家主权、尊严和安全。

为落实党的十八届三中全会关于成立中央国家安全委员会的部署，2014年1月24日，中央政治局召开会议，研究决定中央国家安全委员会由习近平总书记任主席，下设常务委员和委员若干名。中央国家安全委员会作为党中央关于国家安全工作的决策和议事协调机构，向中央政治局、中央政治局常务委员会负责，统筹协调涉及国家安全的重大事项和重要工作。中央国家安全委员会的设置，为加强党对国家安全工作的绝对领导奠定了基础。

2014年4月15日上午，习近平同志在主持召开中央国家安全委员会第一次会议时提出：坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路。并首次系统提出要构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系，同时还系统阐述了总体国家安全观的重要思想。总体国家安全观旨在实现人民安康、社会安定、国家安稳、世界安宁，是以习近平同志为核心的党中央对国家安全理论和实践的重大创新，是新形势下指导国家安全工作的强大思想武器，体现了中国共产党奋力开创国家安全







工作新局面的战略智慧和使命担当。

### 2. 总体国家安全观的丰富发展

党的十八大以来，习近平总书记根据国内外安全形势的变化和发展特征，围绕做好国家安全工作发表了一系列重要论述，党中央采取了许多重大举措，在维护国家安全方面取得了重大成就，在此实践过程中进一步丰富和发展了总体国家安全观。

2014年10月，党的十八届四中全会在北京举行。会议明确提出，贯彻落实总体国家安全观，加快国家安全法治建设，抓紧出台反恐怖等一批急需法律，推进公共安全法治化，构建国家安全法律制度体系。在这一方针的指导下，全国人民代表大会及其常务委员会相继起草和颁布了一系列国家安全领域的综合性和专门性法律，我国国家安全法治建设取得迅速进展。在综合性立法方面，2015年7月1日，第十二届全国人大常委会第十五次会议通过《中华人民共和国国家安全法》（以下简称《国家安全法》）将每年4月15日定为全民国家安全教育日。设立全民国家安全教育日，是为了集中地向社会公众传播国家安全方面的知识，便于在短时间内起到良好的宣传效果，让更多的社会公众接触和了解国家安全方面的法律知识，特别是懂得如何依法履行自身维护国家安全方面的职责和义务。《国家安全法》以法律形式确立总体国家安全观的指导地位和国家安全的领导体制，明确维护国家安全的各项任务，建立维护国家安全的各项制度，为构建国家安全体系奠定了坚实的法律基础。

党的十九大报告明确提出将“坚持总体国家安全观”纳入新时代坚持与发展中国特色社会主义的基本纲领并写入党章，并且对国家安全工作作出专门部署，提出4项任务：一是要完善国家安全战略和国家安全政策，坚决维护国家政治安全，统筹推进各项安全工作；二是健全国家安全体系，加强国家安全法制保障，提高防范抵御安全风险能力；三是严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动；四是加强国家安全教育，增强全党、全国人民国家安全意识，推动全社会形成维护国家安全的强大合力。这为当前和今后一个时期国家安全工作指明了方向，科学回答了中国这样一个发展中的社会主义大国如何维护和塑造国家安全的一系列基本问题，标志着党对国家安全基本规律的认识达到了新高度。丰富发展了总体国家安全观的系统思想成为维护国家安全的行动纲领和科学指南。





## 二、总体国家安全观内涵丰富且涵盖领域广泛

总体国家安全观立意高远、思想深刻、内涵丰富，是顶层设计的“大安全观”，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是党和国家关于国家安全指导思想集中体现，是新形势下指导国家安全工作的强大思想武器，为破解我国国家安全面临的难题，奋力开拓国家安全工作新局面提供了基础。

总体国家安全观是一个内容丰富、开放包容、不断发展的安全观念体系。从内涵的角度看，总体国家安全观就是一种运用系统思维将国家安全状态、能力及其过程理解为一个有机系统的观念体系，即从战略和全局的高度看待国家各层面、各领域安全问题，系统运用各个方面资源和手段予以综合解决，实现国家安全多方面内容和要求的统一。

总体国家安全观的体系范畴，正如习近平同志在2014年4月15日中共中央国家安全委员会第一次会议上的讲话所指出的那样：“贯彻落实总体国家安全观，必须既重视外部安全，又重视内部安全，对内求发展、求变革、求稳定、建设平安中国，对外求和平、求合作、求共赢、建设和谐世界；既重视国土安全，又重视国民安全，坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础；既重视传统安全，又重视非传统安全，构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系；既重视发展问题，又重视安全问题，发展是安全的基础，安全是发展的条件，富国才能强兵，强兵才能卫国；既重视自身安全，又重视共同安全，打造命运共同体，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。”随着社会发展不断拓展，总体国家安全体系领域又增加了维护海外利益安全、生物安全、极地安全、太空安全、深海安全等内容。

总体国家安全观的“总体”，强调的是做好国家安全工作的系统思维和方法，突出的是“大安全”理念。涵盖政治、军事、国土、经济、文化、社会、科技、网络、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物等诸多领域，无时不在，而且将随着社会发展不断拓展。

坚持总体国家安全观，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。必须





坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。增强忧患意识，做到居安思危，是治党治国必须始终坚持的一个重大原则。党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。

### 三、各领域安全相互关联支撑是有机整体

国家安全是一个庞大而复杂的大系统，既包括保持国家的领土完整和主权独立、防止外来侵略和颠覆、实现国防安全，又包括国家的经济发展、科技水平、文化思想、国际地位和国际影响等方面的政治利益安全 and 经济利益安全。这些要素相互联系、相互作用，影响着整个国家的安全系统。正确理解各领域安全间的相互关联、相互支撑的关系，可以从不同的角度解读，关键是要把握其精髓，即总体国家安全观核心的“五大要义”和“五对重视”。

总体国家安全观核心的“五大要义”，就是以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托。这“五大要义”，清晰地反映了国家安全的内在逻辑关系，清晰地勾画出中国特色国家安全道路的基本要求。

总体国家安全观核心的“五对重视”，就是既重视外部安全，又重视内部安全；既重视国土安全，又重视国民安全；既重视传统安全，又重视非传统安全；既重视发展问题，又重视安全问题；既重视自身安全，又重视共同安全。这“五对重视”关系，反映了辩证、全面、系统的国家安全理念。

国家安全是一个不可分割的整体，每一个要义虽然有所侧重，但是都必然与其他要义相互联系、相互影响。“五大要义”和“五对重视”是科学理解总体国家安全观的关键所在。必须全面、准确地理解总体国家安全观的丰富内涵，辩证地看待国家安全外延的发展，从全局和战略高度审视国家安全问题，统筹好不同领域、不同性质的安全工作，形成维护国家安全的强大合力。







## 四、落实总体国家安全观的原则与要求

### （一）贯彻总体国家安全观的基本原则

坚持总体国家安全观，必须坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、国家安全、国家发展利益。

#### 1. 坚持统筹发展和安全两件大事

安全和发展是治国理政的一个重大原则，也是推进国家安全工作的必然要求，是“一体之两翼”“驱动之双轮”。发展是安全的基础，建立在发展基础上的安全才更可靠、更可持续。要从国情出发，坚持发展是解决中国一切问题的关键，坚持在改革发展中促进国家安全，增强发展的全面性、协调性、可持续性，从源头上预防和减少安全问题的产生。安全是发展的保障，一个国家选择什么样的国家安全战略，决定了这个国家生存、发展与兴盛之路。实施发展和安全并重的国家安全战略，既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，做到“坚持发展不停步、维护安全不懈怠”。

#### 2. 坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一

人民安全是国家安全的宗旨，政治安全是国家安全的根本，国家利益至上是国家安全的准则。以人民安全为宗旨，就是要坚持以人民为中心，维护人民根本利益，保障人民当家做主各项权利，保障人民生命财产安全和其他合法权益，为人民创造良好的生存发展条件和安定的生产生活环境；以政治安全为根本，就是要坚持党的领导和中国特色社会主义制度不动摇，把制度安全、政权安全放在首要位置，为国家安全提供根本政治保证；以国家利益至上为准则，就是要把国家利益作为制定国家安全战略的出发点，牢固树立捍卫国家利益的机遇意识，强化捍卫国家利益的底线思维，创新捍卫国家利益的方式、方法，更坚决、更有效地维护好、捍卫好国家利益，尤其是核心利益。要坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，实现人民安居乐业、党的长期执政、国家长治久安。





### 3. 坚持维护和塑造国家安全

维护和塑造是新时代国家安全的基本定位。“塑造”是更高层次、更具前瞻性的“维护”。当前我国正处于中华民族伟大复兴的关键阶段，也处于从发展中大国迈向社会主义现代化强国的关键时期。新时代国家安全，既要解决好大国发展进程中面临的安全共性问题，更要处理好中华民族伟大复兴关键阶段面临的安全问题。要立足国际秩序大变局来把握规律，立足防范风险大前提来谋划思路，立足我国发展历史机遇期大背景来统筹工作，做到国家利益延伸到哪里，安全保障就跟进到哪里，为国家发展创造良好的外部安全环境。

### 4. 坚持科学统筹的根本方法

坚持总体国家安全观，要求始终把国家安全置于中国特色社会主义事业全局中来把握，充分调动各方面积极性，形成国家安全合力。要统筹外部安全和内部安全，对内求发展、求变革、求稳定，建设平安中国；对外求和平、求合作、求共赢，维护世界和平与发展。统筹国土安全和国民安全，坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础。统筹传统安全和非传统安全，构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、网络安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全、生物安全等于一体的国家安全体系。统筹自身安全和共同安全，打造人类命运共同体，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。

## （二）推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。必须坚定不移贯彻总体国家安全观，夯实国家安全和社会稳定基层基础，完善参与全球安全治理机制，建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局。落实党的二十大精神，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，推进国家安全体系和能力现代化，确保国家安全和社会稳定。

### 1. 健全国家安全体系

坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，完善高效权威的国家安全领导体制。强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监





测预警体系、国家应急管理体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，强化经济、重大基础设施、金融、网络、数据、生物、资源、核、太空、海洋等安全保障体系建设。健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。完善国家安全力量布局，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。

## 2. 增强维护国家安全能力

坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，加强重点领域安全能力建设，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全，加强海外安全保障能力建设，维护我国公民、法人在海外合法权益，维护海洋权益，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。提高防范化解重大风险能力，严密防范系统性安全风险，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。全面加强国家安全教育，提高各级领导干部统筹发展和安全能力，增强全民国家安全隐患意识和素养，筑牢国家安全人民防线。

## 3. 提高公共安全治理水平

坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。推进安全生产风险专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强国家区域应急力量建设。强化食品药品安全监管，健全生物安全监管预警防控体系。加强个人信息保护。

## 4. 完善社会治理体系

健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，加强和改进人民信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。加快推进市域社会治理现代化，提高市域社会治理能力。强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动。发展壮大群防群治力量，营造见义勇为社会氛围，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

## （三）贯彻总体国家安全观的具体要求

2020年12月11日习近平总书记在中共中央政治局就切实做好国家安全工作举行





第26次集体学习时，就贯彻总体国家安全观提出“十点坚持”的具体要求。

第一，坚持党对国家安全工作的绝对领导，坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，加强统筹协调，把党的领导贯穿到国家安全工作各方面、全过程，推动各级党委（党组）把国家安全责任制落到实处。

第二，坚持中国特色国家安全道路，贯彻总体国家安全观，坚持政治安全、人民安全、国家利益至上的有机统一，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，捍卫国家主权和领土完整，防范化解重大安全风险，为实现中华民族伟大复兴提供坚强安全保障。

第三，坚持以人民安全为宗旨，国家安全一切为了人民、一切依靠人民，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，切实维护广大人民群众安全权益，始终把人民作为国家安全的基础性力量，汇聚起维护国家安全的强大力量。

第四，坚持统筹发展和安全，坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，既通过发展提升国家安全实力，又深入推进国家安全思路、体制、手段创新，营造有利于经济社会发展的安全环境，在发展中更多考虑安全因素，努力实现发展和安全的动态平衡，全面提高国家安全工作能力和水平。

第五，坚持把政治安全放在首要位置，维护政权安全和制度安全，更加积极主动地做好各方面工作。

第六，坚持统筹推进各领域安全，统筹应对传统安全和非传统安全，发挥国家安全工作协调机制作用，用好国家安全政策工具箱。

第七，坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置，提高风险预见、预判能力，力争把可能带来重大风险的隐患发现和处置于萌芽状态。

第八，坚持推进国际共同安全，高举合作、创新、法治、共赢的旗帜，推动树立共同、综合、合作、可持续的全球安全观，加强国际安全合作，完善全球安全治理体系，共同构建普遍安全的人类命运共同体。

第九，坚持推进国家安全体系和能力现代化，坚持以改革创新为动力，加强法治思维，构建系统完备、科学规范、运行有效的国家安全制度体系，提高运用科学技术维护国家安全的能力，不断增强塑造国家安全态势的能力。

第十，坚持加强国家安全干部队伍建设，加强国家安全战线党的建设，坚持以政





治建设为统领，打造坚不可摧的国家安全干部队伍。

## 五、总体国家安全观的重大意义

坚持总体国家安全观，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是中国国家安全理论的最新成果，是维护国家安全的行动纲领和科学指南，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有深远的重大意义。

### （一）总体国家安全观构建了国家安全的中国话语体系

伟大的时代呼唤构建更加科学的话语体系。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对构建有中国特色、中国风格、中国气派的话语体系高度重视，提出加强话语体系建设。总体国家安全观是维护和塑造国家安全的行动指南，是具有鲜明的中国特色、中国风格、中国气派的国家安全话语体系。

总体国家安全观是一个具有中国特色的安全观念，浸透着中国传统文化的基因，富有中国的文化意蕴。总体国家安全观以统揽全局的战略思维和宽广的世界眼光，勾画了维护国家安全的总体布局，实现了对传统国家安全理念的重大突破，深化和拓展了党关于国家安全问题的理论视野和实践领域，是作为一个全方位、多层次、宽领域的战略思想，实现了国内安全与国际安全的有机统一，具有全面而重大的实践指导意义。实践证明，总体国家安全观能够促进我国社会主义改革、发展、稳定三者关系的协调统一，推动中国特色社会主义的坚持、发展和完善。有利于汇聚国之民心、民智、民力，续写中国道路、中国模式、中国方略的传奇；有利于坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量，实现中华民族伟大复兴的中国梦，持续推动中国特色社会主义现代化建设事业的和谐发展。

总体国家安全观的战略视野，为人类命运共同体的构建提供了思想武器与行动指南，让世界更能听懂中国关于国家安全的声音，有利于各主权国家基于自身长远利益的考量寻求一种和平、合作、共赢的安全道路，积极打造世界“命运与共、唇齿相依”的共同安全新格局，为中国发展赢得世界喝彩。

中国是“地球村”公认的大国，中国的国家安全与世界的和平发展息息相关。总体国家安全观强调以促进国际安全为依托，实现自身安全与共同安全相统一，共同构







建人类命运共同体。这一安全理念摒弃了零和博弈、绝对安全、结盟理论等旧观念，在国际上树立起一种普遍包容的国家安全理念，体现了中国风格，展示了中国胸怀，彰显了中国智慧。

### （二）总体国家安全观重塑了中国国家安全体制机制

中国共产党诞生于国家内忧外患、民族危亡之时，对国家安全的重要性有着刻骨铭心的认识。党的十八大以来，面对新的国际、国内国家安全环境，党中央加强对国家安全工作的集中统一领导，把坚持总体国家安全观纳入坚持和发展中国特色社会主义基本方略，从全局和战略高度对国家安全作出一系列重大决策部署，对国家安全体制机制进行了重大的改革，强化国家安全工作顶层设计，专门设立了中央国家安全委员会，由习近平总书记亲自担任主席。中央国家安全委员会按照集中统一、科学规划、统分结合、协调行动、精干高效原则，统一领导、部署国家安全工作。完善各重要领域国家安全政策，健全国家安全法律法规，同时制定并实施《中华人民共和国国防法》《中华人民共和国国家安全法》《中华人民共和国反间谍法》《中华人民共和国反恐怖主义法》《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国核安全法》《中华人民共和国国家情报法》《中华人民共和国生物安全法》等一系列法律法规，形成了立足我国基本国情、体现时代特点、适应战略安全环境、内容协调、程序严密、配套完备、运行有效的中国特色国家安全法律制度体系。不断提升我国国家安全工作法治化水平，实现了对传统国家安全理念的重大突破，重塑了中国国家安全体制机制，有效应对了一系列重大风险挑战，保持了我国国家安全大局稳定。

### （三）指明了中国特色国家安全道路方向

总体国家安全观是中国特色国家安全的最新理论成果，习近平总书记主持中央国家安全委员会第一次会议时强调，要准确把握国家安全形势变化新特点、新趋势，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路。习近平同志围绕把握总体国家安全观发表了一系列重要论述，立意高远、内涵丰富，把党对国家安全的认识提升到了新的高度和境界，指明了中国特色国家安全道路方向，是新形势下维护我国国家安全的强大思想武器和行动指南。

中国特色社会主义进入新时代，中华民族从“站起来”“富起来”到“强起来”，对国家安全提出了前所未有的新要求。总体国家安全观是中国特色社会主义基本方略





的重要内容，始终把国家安全置于中国特色社会主义事业大局中来把握，凸显了新时代国家安全在治国安邦中的地位与作用。实践证明，总体国家安全观有利于保障我国经济发展；有利于提高人民的幸福指数，让老百姓安居乐业；有利于社会的和谐安定，从而为在实践中有力应对国内外各种安全挑战，有效地维护国家安全，指明了中国特色社会主义国家安全道路方向。

当前，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，世界百年未有之大变局加速演进，改革发展稳定的任务艰巨繁重。面对复杂严峻的形势和前所未有的风险挑战，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局的高度，以统揽全局的战略思维和宽广的世界眼光深刻把握国家安全问题，以强烈的忧患意识和责任担当谋划国家安全工作，大力推进国家安全领域理论创新、实践创新、制度创新，走出中国特色国家安全道路。这条道路以总体国家安全观为统领，契合新的时代条件下维护国家安全的紧迫要求，彰显总体国家安全观的科学价值和实践伟力，使中国特色国家安全道路越走越宽广。



### 本章小结

通过本章学习，使学生能比较完整地了解国家安全与总体国家安全观的内涵。国家安全直接关乎国家主权独立和领土完整，是人民安居乐业、幸福生活的保障，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要前提。明确了坚持总体国家安全观，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是中国国家安全理论的最新成果，是维护国家安全的行动纲领和科学指南，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有深远的重要意义。



### 课后作业

1. 公民在国家安全方面应该履行哪些责任和义务？
2. 总体国家安全观是在什么样的历史背景下形成的？
3. 贯彻总体国家安全观的基本原则是哪些？
4. 总体国家安全观的重大意义体现在哪些方面？







# 02



## 第二章 政治安全



### 重要论述

政治上的主动是最有利的主动，政治上的被动是最危险的被动。增强政治判断力，就要以国家政治安全为大、以人民为重、以坚持和发展中国特色社会主义为本，增强科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战的能力。

——中共中央政治局召开民主生活会，习近平主持会议并发表讲话

（2020年12月24日至25日）



### 法律链接

《中华人民共和国国家安全法》第15条 国家坚持中国共产党的领导，维护中国特色社会主义制度，发展社会主义民主政治，健全社会主义法治，强化权力运行制约和监督机制，保障人民当家作主的各项权利。



### 本章要点

1. 把握政治安全的内涵与主要内容。
2. 了解我国维护政治安全的途径与方法。





坚持总体国家安全观，要以政治安全为根本，因为政治安全是国家安全的基石。政治安全是指国家主权、政权、政治制度、政治秩序、意识形态等方面免受威胁、侵犯、颠覆、破坏的客观状态，以及面对风险和挑战时能够及时、有效地防范与应对，从而确保国家保持良好政治秩序的能力。政治安全是国家安全的根本，核心是政权安全、政治制度安全、意识形态安全，最根本的是维护中国共产党的领导和执政地位、维护中国特色社会主义制度、坚持马克思主义意识形态。

## 第一节 政治安全的重要性

政治安全涉及国家主权、政权、制度和意识形态的稳固，不仅关系到国家的长治久安，更与民族复兴和人民福祉息息相关。“旗帜鲜明讲政治”是中国共产党作为马克思主义政党的根本要求，政治安全是根本性安全，直接决定和影响其他领域安全的实现，无论是传统安全还是非传统安全，其效果最终都体现在国家政治安全上。只有从维护政治安全的高度谋划和推进其他领域安全，才能更好地保障国家利益，实现党的长期执政、国家长治久安和人民安居乐业，使党、国家、人民永远立于不败之地。

### 一、政治安全攸关党和国家安危，是国家安全的根本

政治安全是国家安全的根本，关乎党和国家的安危。政治安全涉及国家主权、政权、制度和意识形态的稳固，是一个国家最根本的需求，是一个国家生存与发展的基础条件。

自新中国成立后至今，中国共产党一直坚持把维护政治安全作为治国理政的重要任务，确保了中国共产党领导的、坚持社会主义制度的中华人民共和国走向繁荣昌盛。在社会主义建设时期，对内肃清反革命势力，中华人民共和国的政权得到了极大的巩固；打赢抗美援朝，以及对印、对苏、对越边境自卫保卫战，实现并捍卫了国家主权独立和领土完整；通过社会主义改造，建立和巩固了社会主义政治制度；在改革开放时期，中国共产党做出把工作重心转移到经济建设上来，实行改革开放的历史性决策，正确处理改革、发展、稳定的关系，保证了经济社会的持续健康发展，成功开创了中





中国特色社会主义的伟大事业，尤其是面对西方敌对势力对我国西化、分化的图谋，中国共产党多举并施，坚决维护了国家政权的稳定，确保了国家的政治安全。

正是由于有了中国共产党正确领导下的国家政治安全的坚强保障，中国社会才能保持稳定有序的政治安全，能够集中力量办大事，能够长期进行战略规划，能够抵御外界干扰侵蚀，即使遭遇困难也能浴火重生、永葆生机与活力。实践证明，中华民族之所以能够实现由“站起来”“富起来”到“强起来”的伟大飞跃，一个重要的原因就是在中国共产党的领导下，中国人民坚决维护和保持国家的政治安全。

## 二、政治安全是维护人民安全和国家利益的根本保证

作为“国家安全生命线”的政治安全，从本质上说是为人民安全和国家利益服务的。没有政治安全，就没有国家安全，更没有人民安全。同时，人民安全是国家安全的宗旨，是党的性质和宗旨的重要体现，归根到底就是在党的领导和中国特色社会主义制度下，为人民群众安居乐业提供坚强保障。

纵观中国历史，离开政治安全的保障，人民安全就无从谈起，国家利益就不可能实现。中国共产党自诞生之日起，就义无反顾地肩负起民族救亡图存、争取国家独立的责任，树立为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心和使命。中华人民共和国成立以来，我们党以强烈的忧患意识、“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”的理念，战胜了一个又一个艰难险阻。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，遵循人民意志、回应人民期待、激发人民创造，由党来指挥、决策和部署，在变局中保持定力，在斗争中争取主动，走出一条中国特色国家安全道路。

政治安全是维护人民安全和国家利益的根本保证。从“利莫大于治，害莫大于乱”的中国古训，到当今世界一些国家和地区深陷战火和苦难的悲惨景象，给各国人民造成的深重灾难，都深刻地警示人们：没有政治安全作为基础，没有稳定的社会环境，任何美好蓝图都是“空中楼阁”，任何人都将一事无成。我们必须清醒地看到，在夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦的征程中，长期面临着复杂多变的安全和发展环境，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。如果发生重大风险又不能抵抗，国家安全就可能面临重大威胁，全面建成小康社会进程





就可能被迫中断，中华民族伟大复兴的进程就可能被迟滞或延缓。因此，必须紧紧抓住政治安全这个国家安全的根本，坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，以党的长期执政、国家长治久安为人民安居乐业、幸福安康提供有力政治安全保障。

### 三、政治安全是坚持和发展中国特色社会主义的根本前提

在我国，维护政治安全的根本目的、根本方向就是坚持和发展中国特色社会主义。反过来，坚持和发展中国特色社会主义，必须以维护国家政治安全为前提和保障。只有在国家的政权、政治制度、意识形态和中国共产党的执政地位免受各种侵袭、干扰、威胁和危害的状态下，新时代中国特色社会主义事业才会有持续健康发展的前提和基础。坚持中国特色社会主义，就是新时代下中国最为根本的问题。维护政治安全，就是中国共产党团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，为坚持和发展中国特色社会主义创造最为有利的条件。

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，也是维护国家政治安全的核心内容。党的十九大报告指出，中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路，中国特色社会主义理论体系是指导党和人民实现中华民族伟大复兴的正确理论，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，中国特色社会主义文化是激励全党、全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。

只有维护政治安全，才能保证全党、全国人民在事关中国特色社会主义前途命运的大是大非问题上坚定不移，才能够更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，既不走封闭僵化的“老路”，也不走改旗易帜的“邪路”，保持政治定力，坚持实干兴邦，始终坚持和发展中国特色社会主义。

只有维护政治安全，才能够促进中国特色社会主义政治制度科学发展，为中国实现国家富强、人民幸福提供制度保障。坚持和发展中国特色社会主义，就必须坚决捍卫人民民主专政的社会主义政权，坚决捍卫中国特色社会主义制度。人民民主专政是我国的国体，体现了民主和专政两个方面的辩证统一，是我国一切发展进步的政治前





提和政治基础，是社会主义现代化建设的政治保证。只有充分发扬社会主义民主，确保人民当家作主的地位，才能调动亿万人民群众投身于社会主义现代化建设的积极性、主动性、创造性；只有坚持人民民主专政的国家职能，打击一切破坏社会主义建设的敌对分子和敌对势力，才能保障人民民主，维护国家长治久安。

坚持中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大优势，是做好党和国家各项工作的根本保证，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。面对新时代、新征程，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，必须时刻准备应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

#### 四、政治安全是全面践行总体国家安全观的根本要求

政治安全是总体国家安全观中所有安全要素的核心，历史和现实证明，建设中国特色社会主义是前无古人的重大创举，没有中国共产党的坚强领导，没有政治安全这一坚强保障，我国所取得的历史性进步就难以持续。

政治安全对总体国家安全观的其他领域安全起决定性作用，为其他领域的安全提供政权保证和制度保证。世界历史一再证明，实现国家政治安全的发展，有利于为促进经济社会发展和整个社会文明进步提供安全条件。如果一个国家的政治安全状况不佳，则国家安全的整体状态和其他方面的安全就将受到根本性影响。没有政治安全的坚强保障，国土安全、军事安全的维护就无法组织、无从维持，经济、文化、社会、科技、网络、生态、资源、核安全等更无从谈起。

国家安全的其他领域对政治安全具有反作用，其他国家安全领域的状态及维护该领域安全的能力最终也会反映到政治安全上来。经济繁荣稳定、资源能源可持续利用、生态永续平衡循环，均能够为政治安全提供源源不断的物质基础；国防强大、社会和谐稳定、文化独立自主，能够为政治安全提供坚强的硬实力和软实力保障；科技、信息、外层空间、国际海底、极地科学考察等方面，既能够为政治安全提供更高效的手段，又可以不断拓展维护政治安全的空间领域。反之，其他国家安全领域风险一旦积聚发酵、联动叠加，最终也会传导至政治安全领域，形成政治安全风险。

所以，我国必须把维护政治安全放在首位，旗帜鲜明地讲政治，强化政治担当，准确把握维护政治安全与维护其他国家安全领域的辩证关系，从维护政治安全的高度





谋划和推进各项国家安全领域工作，充分发挥政治安全在协调各项国家安全领域中的抓手作用。这样才能更好地维护国家利益，实现人民安居乐业和国家长治久安。

## 第二节 政治安全的主要内容

政治安全的主要内容包括政权安全、制度安全和意识形态安全。2017年1月10日，习近平总书记在中央政法工作会议上的讲话强调：“要求强化忧患意识，提高政治警觉，把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，提高对各种矛盾问题预测、预警、预防能力。”

### 一、政权安全

政权即国家政权，是指掌握国家主权的政治组织及其所掌握的政治权力，以维护对社会的统治和管理。中国特色社会主义本质特征是中国共产党在国家政治生活中的组织领导和执政地位，坚持人民民主专政的国体，依法治国。我国的国情实践告诉我们，维护我国政权安全必须做到坚持党的集中统一领导、保证人民当家做主、全面依法治国。

#### （一）坚持党的集中统一领导才能保证我国的政权安全

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义最大的优势是中国共产党的领导。中国共产党是执政党，党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会安定的根本，绝对不能有丝毫动摇。维护政权安全，保持政治秩序稳定，就必须始终坚持中国共产党在各项工作中的领导地位，坚持社会主义道路，为中国共产党执政活动和社会主义政治制度依法落实创造和谐有序、安全稳定的社会环境。回溯党的百年历史，中国共产党栉风沐雨、风雨兼程，带领人民赢得了反帝反封建和反对官僚资本主义的革命胜利，建立了新政权，确立了社会主义制度；在改革开放与社会主义现代化建设新时期，又推动中国特色社会主义进入新时代，使中国迎来从“站起来”“富起来”到“强起来”的伟大飞跃。







现在，我国比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标，为了实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须始终不渝地坚持党的领导，坚持走中国特色社会主义民主政治道路，发展社会主义民主政治，扩大人民的政治参与，增强民族凝聚力，形成安定团结的政治局面。

### （二）保证人民当家作主才能维护政权安全

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政的全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。保证人民当家做主，得到人民的真心拥护才能维护政权的安全。

### （三）全面依法治国才能维护政权安全

法治是治国理政的基本方式，维护政权安全，是全面依法治国的组成部分，就是要保证广大人民群众在党的领导下，依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业、社会事务，保证国家各项工作都依法进行，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化。我国必须坚持走中国特色社会主义法治道路，不断深化依法治国实践，提高国家政治和社会生活法治化水平。

## 二、制度安全

政治制度，是指统治阶级为实现阶级专政而采取的统治方式、方法的总和，包括国家的国体、政体、国家结构形式等。政治制度具有调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的职能。维护制度安全，可以确保政治关系和谐、政治秩序稳定，从而确保国家的稳定和发展。

维护国家制度安全，就是要始终坚持中国特色社会主义制度。中国特色社会主义制度，包括人民代表大会制度的根本政治制度；中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度；中国特色社会主义法律体系；以公有制为主体，多种所有制经济共同发展的基本经济制度；按劳分配





为主体，多种分配方式并存的个人收入分配制度；社会主义市场经济体制的基本经济制度，以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度。

我国坚持中国特色社会主义制度是社会发展的历史选择和人民的选择，顺应时代潮流，有利于保持党和国家的活力，有利于调动广大人民群众和社会各方面的积极性、主动性、创造性，创造出光辉的成就，使科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出强大生机、活力。同时，为世界上那些既希望加快发展，又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。

衡量一个国家的制度是否成功、是否优越，一个重要方面就是看其在重大风险挑战面前，能不能号令四面、组织八方共同应对。中国特色社会主义制度具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力、贯彻执行能力，能够充分发挥集中力量办大事、办难事、办急事的独特优势。

历史和现实都告诉我们，只要坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，善于运用制度力量应对风险挑战冲击，国家就一定能够经受住任何风险与挑战。

### 三、意识形态安全

意识形态安全是政权安全的重要内容，是实现国家利益的重要手段和维护国家安全的重要屏障，也是影响政权安全其他方面内容的关键环节。意识形态作为政治安全的核心，它是国家的灵魂，能否维护意识形态安全，关系党的前途命运、国家长治久安、民族凝聚力和向心力。意识形态，是由各种具体的意识形成的政治思想、法律思想、经济思想、社会思想等构成的有机的思想体系，是表明政党属性，尤其是执政党的政治立场的决定性因素，因而影响着国家政权的性质、结构和运作方式。维护意识形态安全需要坚持以下 3 个方面。

#### （一）坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位

干事业不能忘本、忘祖、忘记初心。中国共产党人的“本”，就是对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义和共产主义的信念，对中国共产党和人民的忠诚。习近平同志反复强调，在坚持马克思主义指导地位这一根本问题上，我们必须坚定不







移，任何时候、任何情况下都不能有丝毫动摇。历史和现实都警示我们，一个政权的瓦解往往是从思想领域开始的，思想防线被攻破了，其他防线就很难守住。马克思主义深刻揭示了客观世界，特别是人类社会发展的规律，被历史和实践证明是科学的理论，在当今时代依然有着强大的生命力，依然是指导共产党人前进的强大思想武器，是立党立国的根本指导思想。背离或放弃马克思主义，我们党就会失去灵魂、迷失方向。

### （二）坚持学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

一个民族要站在时代的巅峰，一刻也离不开思想理论的指导；一个政党要担负执政兴国的历史重任，一刻也离不开科学理论指导。党的十八大以来，围绕新时代坚持与发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持与发展中国特色社会主义这个重大课题，我们党进行了艰辛的理论探索，取得了重大理论创新成果，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想，这是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党、全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全国人民能够统一思想，凝聚最大精神和物质力量，不惧任何安全上的风险和困难。

### （三）坚持社会主义核心价值观

党的十八大提出，倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育和践行社会主义核心价值观。社会主义核心价值观是社会主义核心价值体系的内核，体现社会主义核心价值体系的根本性质和基本特征，反映社会主义核心价值体系的丰富内涵和实践要求，是社会主义核心价值体系的高度凝练和集中表达。

核心价值观是国家政治安全的一个重要稳定器，能否构建具有强大凝聚力、感召力的核心价值观，关系社会和谐稳定、关系国家长治久安。实现“两个一百年”的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要有广泛的价值共识和共同的价值追求。我国必须持续加强社会主义核心价值体系和核心价值观建设，巩固全党、全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，凝聚起实现中华民族伟大复兴的中国力量。





### 第三节 维护政治安全的途径与方法

从当前的国际、国内形势来看，我国政治安全面临着多方面的威胁和挑战，如何消除威胁，把挑战转换为机遇，改善我国政治安全面临的国际、国内环境，是新形势下维护国家政治安全的重点。一般来说，维护国家政治安全可以通过以下途径与方法来完成。

#### 一、加强党的自身建设

办好中国的事情，关键在于党要管党、从严治党。因为中国共产党是我国的执政党，其执政能力直接关系着政治稳定和国家命运。而提高党的执政能力，关键在于加强党的领导，搞好党自身多方面的建设，坚持全面从严治党，坚定理想信念，做到“两个维护”，使党越来越成熟，越来越强大，越来越有战斗力。

##### （一）坚持和加强党的全面领导，做到“两个维护”

党的政治建设的首要任务，就是坚决加强党的集中统一领导，坚决维护习近平总书记在党中央的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，是维护国家政治安全稳定的大局、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的根本保证。

##### （二）坚持全面从严治党

勇于自我革命、从严管党治党，是中国共产党最鲜明的品格。中国共产党拥有9 000多万党员，在一个14亿多人口的大国长期执政。党的形象和威望、党的创造力、党的凝聚力、党的战斗力不仅直接关系党的命运，而且直接关系国家的命运、人民的命运、民族的命运。历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，执政环境越复杂，我国就越要增强忧患意识，越要从严治党，使党永远立于不败之地。

党员必须在思想上真正明确：党的执政地位和领导地位并不是自然而然就能长期保持下去的，不管党、不抓党就有可能出问题甚至出大问题，结果不只是党的事业不能成功，还有亡党、亡国的危险。为此，党员应不忘初心，牢记使命，以党章为根本遵循，把党的政治建设摆在首位，思想建党和制度治党同向发力，统筹推进党的各项





建设,认真履行全面从严治党主体责任,严格遵守政治纪律和组织纪律,认真执行中央八项规定及其他各项指示,持之以恒纠治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“新四风”问题,保持良好精神状态和工作状态,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要充分发挥全面从严治党的引领、保障作用,坚定政治方向,保持政治定力,更好地引领党和人民事业发展。

### （三）坚定理想信念

革命理想高于天,没有理想信念,不是合格的共产党员;离开现实工作而谈远大理想,也不是合格的共产党员。在党的历史中,一代又一代共产党人为了追求民族独立和人民解放,不惜流血牺牲,靠的就是一种信仰,为的就是一个理想。共产党员们应坚信,只要一代又一代人为之持续努力,一代又一代人为此做出牺牲,崇高的理想就一定会实现。

## 二、强化意识形态工作

习近平总书记多次强调指出,意识形态工作是党的一项极端重要的工作。能否做好意识形态工作,事关党和国家的前途命运,事关民族凝聚力和向心力。因此,我国要坚持“两个巩固”,加强理想信念教育,深化中国特色社会主义和中国梦的宣传教育,才能强化意识形态工作。

### （一）坚持“两个巩固”

新时代意识形态工作要坚持“两个巩固”:一是要巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位;二是要巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。坚持“两个巩固”,就必须坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,以新思想、新理念、新方略筹划发展、指导实践,深化中国特色社会主义和共产主义宣传教育,大力培育和弘扬社会主义核心价值观,强化教育引导、实践养成、制度保障,依靠榜样力量,唱响团结奋斗的主旋律。坚持“两个巩固”,就要不断增强意识形态领域主导权、话语权,就要壮大主流思想舆论,做大、做强正面宣传,紧紧围绕党的基本理论、基本路线、基本方略和党中央重大决策部署,精心组织开展主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传、典型宣传,形成团结奋斗的强大主流舆论场。坚持以文育人、立德树人,深入实施公民道德建设工程,深化群众性精神文明创建,大力弘扬时代新风,不断提





升人民思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度，画好团结奋斗的同心圆。

### （二）加强理想信念教育

如何在西方意识形态渗透背景下做好学生的理想信念教育，成为迫在眉睫的问题。新时代，学校要贯彻党的教育方针，坚持马克思主义的指导地位，贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持社会主义办学方向，落实立德树人的根本任务，坚持教育为人民服务、为中国共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务，努力培养担当中华民族伟大复兴大任的时代新人，培养德、智、体、美、劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

学校是意识形态工作的前沿阵地，必须以社会主义核心价值观引领、培养时代新人，推动理想信念教育常态化、制度化，开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导和促使广大青少年学生树立建设社会主义现代化国家的远大理想。尤其是要理直气壮地讲好高校思政课，加强思政课程建设，安排有信仰的人讲信仰，培育学生的理想信念。

### （三）深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育

强化意识形态工作，就是要把全国人民的思想统一到中国特色社会主义和中国梦的共同追求上来。因而，必须进一步深入开展深化中国特色社会主义和中国梦的宣传教育，把全国各族人民团结和凝聚在中国特色社会主义的伟大旗帜之下。把学习贯彻党的创新理论作为思想武装的重中之重，积极培育和践行社会主义核心价值观，全面提高公民道德素质，培育知荣辱、讲正气、树新风、促和谐的良好风尚。弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导人们树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，引导广大干部群众，特别是大学生坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。



通过本章学习，使学生能了解政治安全攸关党和国家安危，是国家安全的根本，





是维护人民安全的根本保证。明确政治安全就是要维护中国共产党的领导和执政地位，维护中国特色的社会主义制度，坚持马克思主义意识形态。大学生富有朝气、富有梦想，是青年中的优秀代表，要为维护政治安全做出贡献，这既是为国家，也是为自己的前途、命运创造更好的条件。



1. 在国家安全体系中，政治安全有什么样的地位和作用？
2. 政治安全的主要内容是什么？
3. 维护国家政治安全有哪些途径与方法？
4. 请参观学校所在地的红色场馆，并以“共和国是红色的，不能淡忘这个颜色”为主题组织演讲比赛。





# 03



## 第三章 国土安全



### 重要论述

中国人民珍爱和平，决不搞侵略扩张，但我们有战胜一切侵略的信心。我们绝不允许任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何形式、把任何一块中国领土从中国分裂出去，谁都不要指望我们会吞下损害我国主权、安全、发展利益的苦果。人民军队要坚决维护中国共产党领导和我国社会主义制度，坚决维护国家主权、安全、发展利益，坚决维护地区和世界和平。

——中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在庆祝中国人民解放军建军九十周年大会上的讲话

(2017年8月1日)



### 法律链接

《中华人民共和国国家安全法》第17条 国家加强边防、海防和空防建设，采取一切必要的防卫和管控措施，保卫领陆、内水、领海和领空安全，维护国家领土主权和海洋权益。







## 本章要点



1. 了解国土安全的重要性和主要内容。
2. 掌握维护国土安全的途径与方法。

国土安全包括领土以及自然资源、基础设施安全等方面，核心内容是领土完整、国家统一，边疆边境、领空、海洋权益等不受侵犯或免于威胁的状态，以及持续保持这种状态的能力。国土既是国家主权的对象，又是国家行使一切权力的空间范围。在传统的国家理论和国家安全理论中，国土主要由领陆、领水、领空和底土 4 部分组成。国土是国家构成的基本要素之一，是国家主权行使的地理空间，是国家行使主权的对象。国土安全涉及国家主权和民族尊严，是国家和民族安全利益的核心所在，是国家生存和发展的基本条件。

## 第一节 国土安全的重要性

国土安全对于国家安全的重要性，是由国土本身固有的性质所决定的。国土安全是国家生存和发展的基本条件，是人民幸福生活的基础。国土安全与其他领域的安全息息相关。在新时代，强大稳固的国土安全，是国家安全的前提和基础，是国家总体安全的重要地理防线和重要屏障。充分认清国土安全的重要性，是我国在新时代维护国家安全的重要前提。

### 一、国土安全是国家生存和发展的基本条件

一个国家的存在必须具备国土、居民、政权组织和主权 4 个要素，其中国土是国家存在的首要因素。国土安全是国家生存和发展的基本条件，只有拥有确定的国土，才能使居民有生存和发展的场所，才能提供组织政权和国家行使主权的空间。在安全的国土范围内，国家能够有效开发丰富且多样化的战略资源，将其投入国家的基础设





施建设中，不断提升国家整体发展水平。

国土是国家主权的物质载体。国土安全是国家政治安全的重要标志，是国家生存和发展的基本前提，是立国之基。国土安全与否直接关系到国家的生死存亡。国土安全的一个主要内容和重要体现，是国土主权不受侵犯和威胁。国土主权暨领土主权是国家主权的核心，是国家政治安全和建立独立平等国际关系的基础。

维护国土安全，筑牢国土安全的铜墙铁壁的措施是：增强忧患意识，做到居安思危，全面贯彻落实总体国家安全观，聚焦重点，抓纲带目，提升维护国土安全的能力，加强边防、海防、空防建设。这样才能捍卫领土主权和海洋权益，有效遏制侵害我国国土安全的各种图谋和行为。

## 二、国土安全与其他领域的安全息息相关

总体国家安全观要求构建一个集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全、生物安全等于一体的国家安全体系，充分说明国土安全和其他安全是息息相关的。国土安全作为国家安全最敏感的要素，具有很强的联动性。如果国土安全能够得到切实、有效的维护，国家的政治、经济、文化等安全就有保障。一旦国土安全遭受破坏，将很快涉及其他领域的安全，进而引发国家安全的总体危机。同时，其他领域的安全对国土安全也具有重要影响。任何一个领域的安全出现问题，都将直接或间接对国土安全造成威胁。

当前我国面临的国家安全威胁多样化，国土安全问题的表现形式空前复杂。除了传统的军事安全问题，还有诸如非传统安全问题、粮食安全问题和金融安全问题等。更重要的是，这些安全问题往往不是孤立存在的，而是在现实中相互交织、相互影响，与国土安全息息相关的。

## 三、国土安全是人民幸福生活的基础

国土是国家物质财富的主要源泉，是国家经济发展和人民幸福生活的基础。一个国家如果没有国土安全做保证，国家经济活动就难以正常进行，国家经济的发展就更难以实现。只有确保国土安全，才能独立自主地管理和调控本国经济，有力地抵御国际市场和国外资本的冲击，有效地保护国家财富和资源以及生态环境，为国民经济得





到持续、有效的发展提供基本保障。

国家是由人民、领土和政权等基本要素组成的政治共同体，其中任何一个构成要素遭遇危险或受到威胁，都表明国家安全正处于危机状态，也必将影响人民的安全感、幸福感、归属感。国土安全了，就可以提供和谐、富饶和可持续发展的资源，为人民建设美好家园、享受幸福生活提供适宜环境，能够让人民有更舒适的居住条件，通过稳定的工作获取满意的收入、可靠的社会保障和高水平的医疗卫生服务，提升人民的幸福指数，实现每个人自由而全面的发展。

近代中华民族内忧外患、饱受帝国列强欺压的历史，是我国人民永远不能忘却的“伤疤”，更是人们的警世钟、清醒剂，维护国土安全，就是在维护中国人民幸福生活的基础。

## 第二节 国土安全的主要内容

国土安全主要包括领土以及自然资源、基础设施安全等方面，其核心是领土完整、国家统一，边疆边境、领空、海洋权益等不受侵犯或免于威胁的状态。

### 一、国家领土的基本内涵与特征

国家领土是指在一国主权下的区域，分为底土、领水（包括内水和领海）、领陆和领空。底土也称为地下领土，包括领陆的底土、内水的水床和领海的底土，国家对其资源拥有主权，对在底土上进行的开发和利用行使完全的管辖权。领水即国家拥有的水系领土，包括河流、运河、领海（包括内海）与湖泊（或内陆海）。领水附随于领陆、领空和底土，领陆是最重要的部分，是领土的主要成分，领陆如发生变动，附随于领陆的领水、领空和底土也随同变动。

有些海域，例如，毗连区、大陆架、专属经济区等，尽管在严格意义上不被视为国家领土的一部分，但沿海国家可以对这些海域及其资源行使主权权利，从而构成国家管辖范围的海域。

国家领土是国家存在的自然物质前提。领土完整与主权独立是紧密相连的，因为





领土完整是国家行使主权的基础，国家的存在必须以拥有一定的领土，并能够在其领土内行使自己的主权为前提，否则就不能称其为国家。领土又是提供国家物质财富的主要源泉，是一个国家和民族赖以生存和繁衍的基本条件。国家领土是一个主权国家生存和发展的基本空间，是构成国家主权的重要而不可分割的部分。因而，领土是神圣不可侵犯的。

国家对领土的所有权，是指国家对其领土范围内的所有土地和资源享有的占有、使用和处分的权力，包括对领土的所有权、管辖权和不可侵犯权，以及对其领土范围内的人、事、物的排他性最高权力。

因此，国家领土安全的重要特征：一是国家的领土主权不可侵犯；二是国家领土完整，不允许被分裂、肢解、侵占。1954年，中国政府与有关国家政府共同倡导了处理国与国之间关系的和平共处五项原则，第一条就是互相尊重国家主权和领土完整。

## 二、陆地领土概念及要素

领陆俗称陆地国土，是国家领土构成要素之一，领陆是领土最基本的部分，一国的领陆包括其大陆部分，也包括其所拥有的岛屿。中华人民共和国的陆地领土包括中华人民共和国大陆及其沿海岛屿、台湾及其包括钓鱼岛在内的附属各岛、澎湖列岛、东沙群岛、西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛以及其他一切属于中华人民共和国的岛屿。

底土也称为地下领土，是一个主权国家领陆的地底部分，主权国家对这些地下领土具有绝对操控权。底土是指表土层和心土层下面的第三层土壤，底土包括领陆的底土和领水的底土。因所处土地部位较深，受耕作、施肥等措施的影响很小，土质紧密，物质的转化缓慢而平稳，一般将其称为生土或死土。主权国家能自由地开发底土的地下资源，如煤、石油等。

## 三、海洋领土概念及要素

领水是国家陆地疆界以内的水域和与陆地国家主权的起源疆界邻接的一带海域，包括内水和领海两大部分。领海基线采用直线基线法划定，由各相邻基点之间的直线连线组成，领海基线靠陆地一侧的水域为内水。领海的宽度从领海基线量起为12海里（1海里 $\approx$ 1.852千米），是国家领土的组成部分。领海的上空、海床和底土，均属沿海





国家主权管辖。毗连区的外部界限为一条每一点与领海基线的最近点距离等于 24 海里的线。领海与公海之间的次级地位者是专属经济区（宽度可达 200 海里），是该国主权权益。专属经济区如有国际航道的地区，其他国家有自由航行权，可以无害通过。中国于 1958 年 9 月 4 日发表关于领海的声明，宣布中国的领海宽度为 12 海里，该规定适用于中国的一切领土。1982 年，联合国第三次海洋法会议通过的《联合国海洋法公约》把 12 海里规定为领海宽度的最大限制。

### 知识链接

#### 《联合国海洋法公约》第二部分第十九条 无害通过的意义

1. 通过只要不损害沿海国的和平、良好秩序或安全，就是无害的。这种通过的进行应符合本公约和其他国际法规则。

2. 如果外国的船舶在领海内进行下列任何一种活动，其通过即应视为损害沿海国的和平、良好秩序或安全。

(1) 对沿海国主权、领土完整或政治独立进行任何武力威胁或使用武力，或以任何其他违反《联合国宪章》所体现的国际法原则的方式进行武力威胁或使用武力。

(2) 以任何种类的武器进行任何操练或演习。

(3) 任何目的在于搜集情报使沿海国的防务或安全受损害的行为。

(4) 任何目的在于影响沿海国防务或安全的宣传行为。

(5) 在船上起落或接载任何飞机。

(6) 在船上发射、降落或接载任何军事装置。

(7) 违反沿海国海关、财政、移民或卫生的法律和规章，上下任何商品、货币或人员。

(8) 违反本公约规定的任何故意和严重的污染行为。

(9) 任何捕鱼活动。

(10) 进行研究或测量活动。

(11) 任何目的在于干扰沿海国任何通信系统或任何其他设施或设备的行为。

(12) 与通过没有直接关系的任何其他活动。





#### 四、领空概念及要素

领空是指一个主权国家领陆、领海上空垂直向上 100 千米之内的全部空气空间的空域。它是一个主权国家领土不可分割的组成部分，主权国家对其具有完全的、排他的主权，对其行使完全的管辖和管制。领空是国家进行空中航行和运输以及保卫国家领土主权与国家安全的重要领域。主权国家可以在其领空划分禁飞区，甚至禁止任何他国飞机进入领空，目的是维护国家领空安全。1919 年的《巴黎公约》和 1944 年的《芝加哥公约》都确定了“空中主权”原则，即缔约国对其领土之上的空气空间拥有主权。1979 年中国民用航空总局颁布的《外国民用航空器飞行管理规则》第二条规定：“外国民用航空器只有根据中华人民共和国政府同该国政府签订的航空运输协定或者其有关文件，或者通过外交途径向中华人民共和国政府申请，在得到答复接受后，才准飞入或者飞出中华人民共和国国界和在中华人民共和国境内飞行。”如果擅自进入，就是侵犯中华人民共和国的主权。

#### 拓展阅读

##### 81192，国已强，请返航！

“呼叫 81192，这里是 553，我奉命接替你机执行巡航任务，请返航！”

“81192 收到，我已无法返航，你们继续前进，重复，你们继续前进！”

2001 年 4 月 1 日上午，飞行员王伟奉命执行对非法进入我国领空的美军用侦察机跟踪监视的任务，美侦察机不仅多次无视中方发出的警告，还在飞行中突然大转向，撞毁中国战机。为捍卫祖国领空，王伟和他的 81192 战机，在南海上空与美机碰撞，“海空卫士”的生命定格在 33 岁。

现在，王伟的战友们正驾驶着更先进的战机，巡航守护着他所挚爱的蓝天碧海。

鹰击长空，生前已遂凌云志。致敬英魂，报国自有后来人。山河无恙，81192 请返航！

目前，太空是没有国界的。太空是世界各国共同享有的主权。







### 第三节 维护国土安全的途径与方法

国土安全是立国之基，是国家其他安全的载体。2014年6月27日，习近平总书记在接见第五次全国边海防工作会议代表时强调指出：“要坚持把国家主权和安全放在第一位，贯彻总体国家安全观，周密组织边境管控和海上维权行动，坚决维护领土主权和海洋权益，筑牢边海防铜墙铁壁。”新形势下我国国土安全面临严峻威胁和挑战，要不断提升维护国土安全能力，完善国土安全法律和教育体系，加强边防、海防、空防建设，坚决捍卫领土主权和海洋权益，有效遏制侵害我国国土安全的各种图谋和行为。

#### 一、完善国土安全法律和教育体系

通过构建国土安全法律体系，提高国家安全法制化水平，推动国家安全领域治理体系和治理能力现代化，是维护国土安全的根本。如何科学有效地将国家安全制度体系建立在法律制度基础之上，是当下加强国家安全领域立法、不断完善国家安全法律制度体系的重要课题。我国现已出台诸多法律条文，这些法律条文是国家安全的基石。《中华人民共和国国家安全法》明确了维护国土安全的任务；《中华人民共和国反分裂国家法》有效捍卫了国家主权与领土完整；《中华人民共和国反恐怖主义法》为依法打击恐怖主义活动提供了法律依据；等等。与维护国土安全相关的法律法规明确了维护国土安全的任务、原则、方式和手段，能够确保各项工作有法可依、有规可循。尽管我国在国土安全方面已经制定了一系列法律法规，包括《中华人民共和国领海及毗连区法》《中华人民共和国专属经济区和大陆架法》《中华人民共和国突发事件应对法》以及《全国人大常委会关于加强反恐怖工作有关问题的决定》等。但是，我国国土安全方面的法律法规需要完善的空间仍然比较大，如针对太空空间安全的法律法规，与海洋安全的法律相配套的具体法规等还不齐全。

维护国家安全，人人有责、人人可为，涵养国家安全意识，需要宣传、需要教育。只有大力加强国土安全宣传教育，提升全社会的忧患意识，人人绷紧国土安全这根弦，才能促进全社会同心共筑国土安全的“钢铁长城”。







## 二、坚持兴边富民、稳边强边、守边固边

“治国必治边”，边境地区既是我国实施对外开放战略的前沿阵地，也是确保国土安全的重要屏障。由于特殊的历史、自然、地理条件和复杂的周边环境等多方面因素影响，同其他地区相比，边境地区经济发展仍然相对滞后，使其成为全面建成小康社会的特殊短板和薄弱环节，同时也对国土安全造成一定影响。实施兴边富民行动，对于推动边境地区经济社会快速发展，提高各族群众生活水平，加强民族团结，巩固祖国边防，保卫国土安全，维护国家统一，增进中外睦邻友好具有重要意义。

“兴边富民行动”是由国家启动，从中央到地方层层推进的加速边境地区经济社会发展的国家战略，同时也是区域性的开发战略。经过 20 多年“兴边富民行动”的持续建设，边疆省区的贫困面貌有所改善，边疆省区发展环境显著改善，积累了丰富的兴边富民经验。但由于边疆省区和内陆省区发展差距过大和多变的地缘政治环境，短期内要求边疆省区经济发展水平赶上内陆发达省区是不现实的，兴边富民行动仍然任重道远。

中国特色社会主义进入新时代，兴边富民战略有了新的内涵，兴边富民与扶贫开发战略实现了有效衔接。近年来，一些边疆地区探索开展边境一线军地基层党组织结对共建活动，即通过推进党建与脱贫攻坚、乡村振兴有效衔接，将基层党组织打造为兴边护边的战斗堡垒，构建起“人人是哨兵、家家是哨所、村村是堡垒、生产是执勤、放牧是巡逻、处处是防范”的大联防格局。

国家大力强基固边，完善边境地区基础设施建设。推动边境地区铁路通道、公路通道、航空航运建设，改善边境农村交通状况；推进边境地区水利建设，不断提高边境地区水资源调蓄能力和供水保障能力，保障农村饮水安全；建设边境地区信息网络平台，实现电子政务、电子商务、远程教育、远程医疗等。只有加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边，推动共同富裕，才能不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，实现强边、固边、稳边的目标。

只有坚持“边民为本，改善民生；兴边富民，共建共享；促进团结，固边睦邻”的原则，才能推进边疆经济社会的发展，提高边疆人民的生活水平，维护边疆各族人民的安定团结，筑起边海防“铜墙铁壁”。





## 拓展阅读

### 扎根雪域边陲的格桑花

中央宣传部 2018 年 10 月 19 日向全社会宣传发布卓嘎、央宗姐妹的先进事迹，授予她们“时代楷模”称号。

卓嘎、央宗姐妹生活的隆子县玉麦乡，地处祖国西南边陲。20 世纪 60 年代以来的很长一段时间，仅有她们的父亲桑杰曲巴和卓嘎、央宗姐妹一户人家，被外界称作“三人乡”。她们在父亲桑杰曲巴的影响和带领下，始终秉持“家是玉麦，国是中国，放牧守边是职责”的坚定信念，几十年如一日，守护着祖国的领土，谱写了爱国守边的动人故事和时代赞歌。

2017 年 10 月 28 日，习近平总书记给卓嘎、央宗姐妹回信，高度评价她们父女两代接力为国守边的行为，感谢长期为守边、固边忠诚奉献的同志，勉励广大农牧民群众扎根雪域边陲，做神圣国土的守护者、幸福家园的建设者。

玉麦乡在青藏高原的南边，喜马拉雅的另一面。这里是中国很难抵达的地方之一。在过去，如果从拉萨出发，需要开车 13 个小时，翻越两座 5 000 多米的雪山，穿越一片沼泽遍地的原始森林，再走过一个陡峭的山谷，才可以看到飘扬在山上的五星红旗。五星红旗之下，就是玉麦乡。

如今的玉麦乡道路畅通，生活用品和新鲜蔬菜都能方便买到，接入了国家电网，乡民们再也不用发愁突然停电了，4G 信号覆盖全乡，家庭旅馆、小卖部都能使用移动支付。“现在玉麦乡各个方面都发展得特别好。大家都过上了幸福的生活，我们也有决心继续守护好这片土地。”卓嘎说，她现在喜欢称自己是西藏山南市隆子县玉麦乡的一名牧民。

卓嘎、央宗姐妹数十年如一日以抵边放牧、巡逻的方式守护着这片神圣国土，谱写爱国守边的时代赞歌。2021 年 6 月 29 日上午，习近平总书记向卓嘎授“七一勋章”，肯定了她们父女两代接力为国守边的行为，赞扬了他们爱国守边的精神。

资料来源：人民网，<http://dangjian.people.com.cn/n1/2022/0506/c117092-32415130.html>。





### 三、坚持陆海统筹建设海洋强国

我国是一个陆海兼备的发展中国家，坚持陆海统筹，建设海洋强国是全面建设社会主义现代化国家的重要组成部分。习近平总书记在十八届中共中央政治局第八次集体学习时指出：“21 世纪，人类进入了大规模开发利用海洋的时期。海洋在国家经济发展格局和对外开放中的作用更加重要，在维护国家主权、安全、发展利益中的地位更加突出，在国家生态文明建设中的角色更加显著，在国际政治、经济、军事、科技竞争中的战略地位也明显上升。”

我国是一个海洋大国，海域面积十分辽阔，我们要向海洋进军，加快建设海洋强国。中国要成为一个真正的世界强国，就要坚持陆海统筹发展推进共建“一带一路”，推进海洋强国战略实施；坚持开放发展理念，协同推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设，积极构建全面开放新格局。

在新的时代条件下，推进“一带一路”国际合作，要着力打通内陆开放、向西开放通道，畅通海上开放通道；在提升向东开放水平的同时，加快向西开放步伐，推动内陆沿边地区成为开放前沿，实现开放空间逐步从沿海、沿江向内陆、沿边延伸，构建全方位、多层次、复合型的互联互通网络；推动建立统一的全程运输协调机制，促进国际通关、换装、多式联运有机衔接，逐步形成兼容规范的运输规则，实现国际运输便利化；大力推动口岸基础设施建设，畅通陆水联运通道，推进港口合作建设，增加海上航线和班次，加强海上物流信息化合作，形成陆海统筹、东西联动的全面开放新格局。

坚持陆海统筹、建设海洋强国，要建立完善陆海统筹的空间规划体系，牢固树立大生态、大空间、大保护的理念，推进海洋强国战略实施。建设海洋强国要充分发挥陆海统筹的引领作用，大力构建现代化海洋经济体系，建立完善陆海统筹的空间规划体系，协同推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设，努力建设海洋经济发达、海洋科技先进、海洋生态健康、海洋安全稳定、海洋管控有力的海洋强国。

### 四、加强国防和外交能力建设

国土安全离不开国防保卫，国防强大离不开国防建设。国防建设是国家为构建和完善国防体系，提高国防能力而进行的各方面的建设；国防建设是国家建设的重要组





成部分，是维护国家安全和利益的需要；国防建设是国家行为，国家是领导和组织实施国防建设的主体；国防建设关系到国家安全和利益，是国家大局所在；国防建设以提高军事能力为主，军事能力建设是国防建设的主要内容；国防建设是国家的共同事业，需要组织各方面的力量统一行动。加强国防建设包含诸多方面，如国防教育、国防动员、国防经济、国防文化、军队建设、人才建设等。军队建设是国防建设的重点，国家军队实力的强弱从根本上决定了国家国防实力的强弱；国防经济是国防建设的基础，是开展国防活动的基本条件；人才是国防建设的关键，为推动国防建设提供人才支撑。

为了维护国土安全，还要加强外交能力建设。当前，中国外交正以更加从容的姿态、更加自信的步伐走向世界，成为国家主权与利益的捍卫者、大国稳定与协作的促进者、地区融合与发展的建设者、全球开放与合作的领军者、世界和平与安全的贡献者、国际公平与正义的守护者。



通过本章的学习，使学生能初步了解国土安全问题的基本知识，认识到维护我国国土安全对保障每一位中国公民、每一个中国家庭安全的价值，以及对支撑中华民族伟大复兴的战略意义。维护国土安全不仅是军队的使命任务，更是一种国家行为，需要全社会的关注和行动。大学生应怀着崇高的家国情怀去学习和实践，应当努力加强国土安全相关知识的学习，与时俱进地了解掌握相关法律法规，积极维护我国的国土安全。



1. 为什么说国土安全是国家民族安全利益的核心所在？
  2. 国土安全包含哪些主要内容？
  3. 维护国土安全的途径与方法有哪些？
  4. 开展“清澈的爱，只为中国——致敬新时代卫国戍边英雄”主题爱国主义教育
- 活动。



# 04



## 第四章 军事安全



### 重要论述

我国正处在由大向强发展的关键阶段，前景十分光明，挑战也十分严峻，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。军事斗争是进行伟大斗争的重要方面，打赢能力是维护国家安全的战略能力。全军要强化忧患意识、危机意识、打仗意识，全部心思向打仗聚焦，各项工作向打仗用劲，尽快把备战、打仗能力搞上去。

——习近平在视察军委联合作战指挥中心时的讲话

(2017年11月3日)



### 法律链接

《中华人民共和国国家安全法》第十八条 国家加强武装力量革命化、现代化、正规化建设，建设与保卫国家安全和利益需要相适应的武装力量；实施积极防御军事战略方针，防备和抵御侵略，制止武装颠覆和分裂；开展国际军事安全合作，实施联合国维和、国际救援、海上护航和维护国家海外利益的军事行动，维护国家主权、安全、领土完整、发展利益和世界和平。





## 本章要点

1. 掌握军事安全的重要性，了解军事安全的内涵和内容。
2. 把握维护军事安全的途径与方法。

军事安全包括军事力量、军事战略和领导体制等方面，是国家安全的重要保障和保底手段。自人类进入阶级社会并建立了国家，尤其是到了近代民族、国家出现后，维护国家主权独立、领土完整，维护民族尊严和增进民族凝聚力，成为主权国家孜孜以求的战略目标，而建立和使用相应的军事力量，则是实现这些目标的基本保障。因此，国家安全最早就是体现在军事安全领域。即便如今处于和平发展时期，军事安全仍然是国家安全战略选择的有效手段和国家安全的保底手段。只有坚决维护军事安全，才能为国家长治久安和中华民族伟大复兴提供强有力的支撑。

## 第一节 军事安全的重要性

军事安全是国家安全至关重要的方面，军事安全失守对国家安全的影响是致命性的。当今世界处于百年未有之大变局，军事安全直接关系到国家领土和主权完整，关系国家生死存亡，是国家安全的基本保障，也是国家安全的坚强后盾。

强国必须强军，强军才能国安。军事安全既是国家安全体系的重要领域，也是国家其他安全的重要保障。从国际关系体系特点和国家的本质上看，军事安全始终是国家安全的核心内容。无论是过去、现在还是未来，军事安全都是国家安全的基本构成要素之一，军事力量仍然是保障国家安全的重要手段，军事斗争仍然是维护国家安全的重要形式。

### 一、军事手段始终是维护国家安全的保底手段

军事安全，是指国家不受外部军事入侵和战争威胁的状态，以及保持这一持续状







态的能力。军事安全既是国家安全体系的重要领域，也是国家其他领域安全的重要保障。军事安全属于传统安全领域，是随着国家的产生而存在的。军事安全直接关系到国家领土和主权完整，关系国家生死存亡，是其他安全的基本保障。习近平总书记在庆祝中国人民解放军建军九十周年大会上强调指出：“我们捍卫和平、维护安全、慑止战争的手段和选择有多种多样，但军事手段始终是保底手段。”

军事安全是维护国家安全的根本保障。当今世界安全形势变化的特点仍然是和平与发展，但地区冲突急剧上升，局部战争不断，大国竞争持续加剧，单边主义、保守主义逆势回流，世界格局加速调整，在灰色地带、边缘地带、新领域的斗争日趋激烈。多个领域的安全风险上升，生态安全发生变化，危机事件频发，军事手段重新成为经常使用的战略工具。同时，随着军事科技的飞速发展和战争样式的不断创新，无人技术、智能技术为战争提供了新手段，战争的门槛不断降低，军事手段成为实现战略目的的重要选择。目前，我国经济社会发展取得重大成就，维护国家安全的手段和选择增多，但军事手段始终是维护国家安全，有效遏制、抵御外来侵略和颠覆的保底手段。

军事安全始终是国家安全的核心内容。军事安全的目标是以武力保卫国家利益免遭敌对国家的威胁和侵犯。维护军事安全，就是国家运用军事力量捍卫国家安全，维护国家的主权完整和长治久安，保卫人民的生命财产，为国家发展和人民生活提供一个相对稳定的内部和外部环境。从国家本质和国际关系体系的特点上看，军事安全始终是国家安全的核心内容，也是世界各国安全问题的关注焦点。从历史上看，任何国家，特别是大国，其国际地位的确立和国家利益的发展，都离不开军事上的支撑和保障。进入 21 世纪以来，军事手段在国际事务、国家安全特别是反恐战争中的地位作用仍然不可替代。

军事安全就是要有强大国防和足以威慑和抵御外来侵略的强大军队。自古以来，军事就被认为是捍卫国家安全的重要手段。当今世界，各国经济社会都有了长足发展，维护国家安全的手段和途径也相应增多。虽然当今国家间的战争在减少，但地区和国家内部还存在众多冲突，国际恐怖主义也是当今国际社会的极大威胁，军事手段始终是维护国家利益、有效遏制和抵御外部侵略的保底手段。

军事安全过硬，其他安全才有保障，军事安全在国家安全体系中居于优先地位。国家安全涉及领域广，涵盖政治、国土、军事、经济、文化、科技等诸多领域，是一







个复杂的系统工程。在上述安全领域，军事安全可以说发挥着无可替代的支撑、保障作用。因为在国家安全体系中，尽管政治安全、国土安全、经济安全等与军事安全都是重要组成部分，但军事安全直接关系到国家的生存发展，在国家安全利益的层次结构中自然占有优先位置。对一个国家来说，军事能力是国家战略能力中最“硬”的部分，只有军事上过硬，其他安全才有保障，军事安全对任何国家来说都是“国之大事”。

军事安全是守护国家安全的最后防线。按照历史唯物主义观点，政治是经济的集中表现，而战争又是政治的延续。在国际社会中，军事手段往往是解决国家间领土、主权等核心利益冲突的保底手段。在其他各种手段都无法奏效的情况下，冲突双方往往要在战场上“一决胜负”。历史反复证明，一个国家和民族，如果在军事上不能自强，那么即使经济上再富有，也难免遭受外来欺侮，国家安全自然无从谈起。

## 二、军事安全是建设巩固国防的重要前提

国防伴随国家的建立而产生，实现国防安全是国家生存与发展的安全保障的目标，必须建设巩固国防。为建设巩固国防，必须把军事安全作为重要前提，推进中国特色军事变革。军事安全的能力强大了，才能建设巩固国防。没有安全和稳定，一切都无从谈起。我国要掌握和平发展的主动权，捍卫通过走和平发展道路实现强国复兴的权利，就必须提升强大军事安全能力，那就是建设强大的人民军队。

有了军事安全，建设巩固了国防，才能确保中国人民“平视世界”，维护国家尊严。得尊严者，昂首而立；失尊严者，跪地苟且。维护好民族尊严，人民才能挺直脊梁做好自己的事。如果处处受其他国家欺凌，就难以凝心聚力谋发展。习近平总书记在2021年全国两会期间指出：“70后、80后、90后、00后，他们走出去看世界之前，中国已经可以平视这个世界了。”这瞬间引起无数中国人的共鸣。

军事安全是实现国家总体安全的重要手段。建设巩固国防有赖于军事安全这一基本保障和重要手段，没有一支强大的军队，就不能巩固国防，和平发展也就没有保障。军事安全的实现以国家总体安全的实现为目的，是由我军全心全意为人民服务的根本宗旨决定的。新中国成立以来，正是因为我国高度重视军事建设，敢于在关键时刻亮剑，才顶住了来自外部的各种压力，维护了国家的独立、自主、安全、尊严。

军事安全对建设巩固国防、实现国家总体安全起着极为重要的作用。在新时代，





外来势力会不会欺负、压迫、奴役我国人民，既与外国的政策有关，更取决于我国军事安全准备的程度以及反击决心与手段的有效性。建设巩固国防的宗旨是服务国家利益、民族尊严和社会发展，而现代国防以军事力量为核心，建设巩固国防离不开军事安全能力的提升。人民军队建设必须服务于国家安全利益需要，确保军事安全，努力为党巩固执政地位提供重要力量保证，为维护国家利益提供有力的战略支撑。军事安全本身就是国家总体安全必须实现的重要目标，强国梦具体到军事安全建设领域就是强军梦。

当今世界面临百年未有之大变局，我国只有加强以人民军队为硬核支撑的军事安全，才能维护和延长我国重要战略机遇期。今天，中华民族处于历史上重要的发展时期，抓住、维护和延长好重要战略机遇期才能加快发展，实现中华民族伟大复兴。在这种情况下，人民军队必须充分发挥作为国家安全坚强后盾的重要地位作用，既要成为国家生存利益的捍卫者，也要成为国家发展利益的捍卫者。

## 第二节 军事安全的主要内容

军事安全的主要内容包括军事与国防、战争与战略、国家武装力量组成、国防领导体制、军事秘密、军事工业、军事设施与军事外交等。

### 一、军事与国防的关系

《中华人民共和国国防法》（以下简称《国防法》）第2条规定，国防是“国家为防备和抵抗侵略，制止武装颠覆，保卫国家的主权、统一、领土完整和安全所进行的军事活动，以及与军事有关的政治、经济、外交、科技、教育等方面的活动”。根据《国防法》第2条规范的国防基本定义，可以分析出军事与国防关系：一是有国须有国防保卫，国防主体是军事，国防是进行军事各方面活动的总称；二是军事是为国防服务的，军事安全是国防安全的核心组成部分；三是军事与国防两者有一定相似之处，但又有很大不同。国防和军事的根本职能和目的都是维护国家安全利益，军事和国防的主要任务都是捍卫国家主权、领土完整和防止外来侵略、颠覆。国防安全是一个国





家抵抗外来侵略的综合能力，军事安全是一个国家在一定地区与敌对国交战的能力。国防强调国家的面积、人口、经济、政治、文化、科技、教育、民族凝聚力、人口素质，军队、武器、保障能力等方面的综合国力。军事是与军队和战争有关的事情，强调国家的军人、武器、后勤保障、指挥、通信、战略战术等。

### （一）国防安全概念

国防是人类社会发展到一定阶段的必然产物。自从人类社会发展的进程中出现了国家，国家的存亡与安危，便与人类的社会生活息息相关，成为最基本的社会问题。不论一个国家的民族同异、多寡、地域大小，抵御外来侵略与颠覆都是国家政权的重要职能，武装力量和军事机构都是国家的重要组成部分。以维护国家安全为本质特征的国防问题由此产生，国防建设也就成为各国政府和人民关注的大事。

国家存在所需要的诸多条件中，国防是国家生存的首要条件。国防与国家密不可分、相辅相成，主要表现在两个方面：第一，国防是阶级斗争的产物，它伴随着阶级和国家的形成而产生。国家的起源和消亡是有无国防的前提，只要世界上有国家存在，国防就会存在。第二，国防为国家和民族提供安全保障，并为国家和民族的利益服务。一个主权国家在国家战略格局中求得安全、和平、生存、发展，是一个国家的基本利益，这些基本利益有赖于国防的有力保障。国防不仅主要担负国家的对外职能，防御国外敌人的颠覆活动和可能的侵略，保护国家的安全和主权、领土的完整；而且还担负着对内职能，维护国家内部的安定团结、和谐发展与经济建设的顺利进行。另外，从一定意义上来说，国防还是国家经济发展的先导，例如，为适应现代化国防的需要而发展起来的国防科技，对国家经济的发展起着重要的促进作用。

古今中外的历史反复证明，国防是国家的重要职能，防以国为本，国以防为盾，国无防不稳，民无防不安。现代国防是对传统国防的继承和发展，是一种全新的国防观念和国防实践活动。现代国防并非单纯的武力较量，而是在综合国力的基础上，以军事手段为主，在政治、经济、科技、外交、文化等方面配合下进行的总体国力较量。

### （二）军事安全的概念

军事安全是展示一个国家国防力量最具有代表性的要素。它是国防构成诸要素中的主体，其表现形态为国防实力构成。军事安全要素包括武装力量、国防政策、国防制度、国防预算、国防工业、国防工程、国防科技、国防教育训练和军事法规等，其





中,最本质的要素是武装力量,它是诸军事要素的集中体现,代表了一个国家国防力量的实力水平。也正因为如此,各个国家都把武装力量的现代化作为国防现代化的标志。当然,这并不意味着排斥其他军事要素在国防力量构成中的作用,相反,其他军事要素对武装力量的发展也有相当的促进和制约作用。例如,国防预算决定着武装力量保持的规模及武器装备的发展趋势和技术含量,决定着各种军事力量发展的重点和具体的先后次序,它不仅决定着武装力量的短期规划建设,也决定着其长远的规划建设。通过国防教育及其训练来提高国防观念,是武器装备与武装力量之间的一座桥梁,只有通过它,才能把可能的战斗力转化为现实的战斗力。

军队是军事的主体和根基,军事安全首先是军队安全,军队安全是军事安全中的核心内容。从历史上看,军队是国家或政治集团为准备和打响战争而建立的正规武装组织,是国家政权的重要组成部分,是对外发动或应对战争、对内巩固政权的主要暴力工具。当今时代,军队虽然依然承担对内职责,但其主要职责,特别是武力职责,已更多地转向对外,国内事务一般情况下由警察维持。这就是说,军队的主要职责是应对外部威胁,也就是承担国防任务。为了巩固国防,保障国家安全,除冰岛、哥斯达黎加、梵蒂冈、摩纳哥等少数国家外,绝大多数国家设置有常备军。军队安全,就是负责国家对外防御、保障国家安全不受威胁和侵害的武装力量。

在现代条件下,用于维护国家的安全与发展、实现特定政治目的和要求的军事手段逐渐增多,军事的内容和范围也随之扩展。军事是战争和国防等事项的集中体现,而且与政治、经济、科技、文化、外交等领域有着密切的联系。军队是国家或政治集团为准备和实施战争而建立的正规武装组织,是国家政权的主要成分,是执行政治任务的武装集团。军队建设主要包括改进武器装备、完善体制编制、创新军事理论、进行军事训练、培养军事人才、健全军事法规、依法从严管理、提高保障能力,从总体上加强军事、政治、后勤和装备建设。军队建设是国家武装力量建设的重点,也是国防建设的主体。

### (三) 国防与军事的基本类型

不同性质、不同制度、不同政策的国家,有着不同目标和不同特征的国防与军事。归纳起来,当前世界上各国的国防与军事类型主要有以下4种。

第一,侵略扩张型的国防与军事。也就是一切奉行霸权主义侵略扩张政策的国家,





为了维护本国在世界其他地区的利益，打着维护国家安全、防卫的幌子，对别国进行侵略、颠覆和渗透，把维护世界和平、保障国家安全利益的国防作为侵犯别国主权和领土，干涉他国内政的代名词。

第二，自卫防御型的国防与军事。这类国家的国防与军事以防止外敌侵略为目的，不扩张、不称霸，主要是依靠本国力量，广泛争取国际上的同情和支持，以维护本国的安全、周边地区和世界的和平与稳定。走和平发展道路，是中国坚定不移的国家意志和战略抉择。中国始终不渝奉行独立自主的和平外交政策和防御性国防政策，反对任何形式的霸权主义和强权政治，不干涉别国内政，永不争霸、永不称霸，永远不搞军事扩张。中国倡导互信、互利、平等、协作的新安全观，寻求实现综合安全、共同安全、合作安全。因此，我国的国防、军事是为了保卫国家主权和领土完整，是全民式的自卫型国防与军事。

第三，互相联盟型的国防与军事。也就是以结盟形式，联合一部分国家来弥补自身力量的不足。在联盟型的国防与军事中，也可以分为联盟扩张型和联盟自卫型两种情况。有的联盟形式是以一个大国为主导地位，其余国家为从属地位；有的联盟形式是各国处于平等地位的伙伴关系，共同协商防卫大计。

第四，自主中立型的国防与军事。这些国家，为了保障本国的安全，严守和平中立的国防政策，制定总体防御战略和寓兵于民的防御体系。其中，有的小国采取完全不设防的方式，在世界事务中保持中立态度。

### （四）现代国防与军事的基本特征

第一，现代国防和军事存在多种斗争形式的角逐。不仅继续以双方军事势力在战场上进行武力较量为基本形式，而且也通过非武力斗争形式进行角逐，如政治斗争、心理斗争、经济斗争、科技斗争以及外交谈判、军备控制等。

第二，现代国防和军事是国家综合国力的体现。综合国力主要由人力、自然力、政治力、经济力、科技力、精神力、国防军事力等组成。其中，经济实力、国防军事实力和民族凝聚力是综合国力的基本要素，经济实力是基础，军事实力是支柱，民族凝聚力是灵魂。现代国防军事与国家的综合国力有着密切的联系，国家的发展水平制约着武器装备发展水平和国防力量的总规模。事实证明，没有强大的综合国力，国防建设只能是空中楼阁。国防军事现代化不仅依靠国家的现实实力，还依靠国家的潜力，







以及将潜力转化为现实实力的能力。

第三，现代国防和军事走质量建军的道路。在历史上，“兵多将广”曾是一支军队强大的标志。但科学技术的发展，改变了战争样式，打破了“兵多必胜”的传统观念。当今世界，科技强军，走质量建设之路，走精干的常备军和强大的后备力量相结合的质量建设道路，是现代化国防建设与发展的必然选择。

第四，现代国防和军事具有威慑作用的功能。威慑是和平时时期国防军事的主要功能。这种不进行战争，而是运用强大的国防军事力量，采用多种手段，发挥最大的影响力，给对方造成巨大的压力，使敌人不敢动用武力，以保证本国获得最大的利益。富国强兵，不战而屈人之兵，是各国国防和军事的最佳选择。

以军队为主体的武装力量，是国防的核心。强大的国防是国家和民族赖以生存和发展的基本保障。无论是确保国家的内政不被干涉、主权不被侵犯、领土不被分裂和占领，还是实现国家统一，促进国家的长治久安和人民的安居乐业，都不能没有强大的国防，都离不开军队这个主体。任何一个主权国家都必须高度重视军事问题。在相对稳定的和平时期，在集中精力进行经济建设的时候，更要居安思危，注重发展军事，确保国家的安全和人民的安康。

## 二、战争与战略

### （一）战争的内涵与战争样式的变化

战争是人类社会发展到一定历史阶段的特殊的社会历史现象，是政治通过暴力手段的继续。战争表现为人类社会集团之间为了一定的政治、经济目的，有组织、有计划地使用武力进行的对抗性活动。在阶级社会，战争是解决阶级和阶级、民族和民族、国家和国家、政治集团和政治集团之间矛盾的最高斗争形式。人类社会出现过各种类型的战争，按社会形态分，有奴隶社会的战争、封建社会的战争和资本主义社会的战争；按战争性质分，有正义战争和非正义战争；按使用的兵器分，有冷兵器战争、热兵器战争、机械化战争和信息化战争；按战争规模分，有世界大战、全面战争和局部战争；按时间顺序分，有古代战争、近代战争、现代战争；按作战空间分，有陆战、海战、空战和天战。战争指导是对战争全局的总体谋划和组织指挥，包括对战争形势的判断，战略行动的决策，战略手段的运用，以及对战略各阶段、各方面问题的协调





运筹等。战争的规律对于战争指导至关重要，是军事的核心内容；进步的战争推动社会的发展，反动的战争阻碍甚至破坏社会的发展。

### （二）战略思想的历史演进

战略，广义上泛指对全局性、高层次的重大问题的筹划和指导，具体地说，是指根据对国际形势和敌对双方政治、军事、经济、科技、地理等诸因素的分析判断，科学地预测战争的发生与发展，制定作战方针、作战原则和作战计划，筹划战争准备，指导战争实施所遵循的原则和方法。

军事战略是战争发展的产物。随着人类对战争规律的探索和战争经验的总结积累，在战争中使用谋略来指导战争，以期达到预想目的，已逐步为人们所重视，于是战略便应运而生。

军事战略的有效性来自威慑和实战两个方面，一旦威慑失效，依靠实战击败对手就是军事战略的基本企图。然而，随着核武器的出现、发展和扩散，不仅核大国之间的利益冲突不宜用核战争的方式来解决，即使是有核国家与无核国家之间的纠纷，也不宜用核战争的方式来解决。就整个世界而言，战争已为人们所深恶痛绝，核战争更是人类所不能接受的。在这种形势下，军事战略的威慑作用大大增强。不仅是核威慑，常规威慑也是如此。因此，目前世界上的主要大国在制定军事战略的时候，立足点更侧重于威慑、遏制战争这一面。企图通过多元威慑力量，运用多种威慑手段，发挥各级威慑作用遏制战争，不战而胜。

军事战略立足长期竞争。在当代，军事战略立足于长期竞争是新技术、新武器、新装备、新理论发展的必然结果。特别是随着综合国力增强对国家防务政策影响的加强，军事战略的主要组成部分除常规战争战略、核战略外，空间战略也正在应运而生。外层空间将成为陆地、海洋和空中之后的第四战场。各主要国家的战略争夺立足点已不局限于眼前的利益和优势，而是更着眼于长期的战略考虑，着手于争夺未来优势的准备。

## 三、我国武装力量组成

### （一）中国武装力量的性质

中国武装力量的性质是中华人民共和国的武装力量，属于人民，受中国共产党的







领导，其职责和任务总体来说是巩固国防、抵抗侵略、保卫祖国、保卫人民的和平劳动，参加社会主义国家建设事业，努力为人民服务。其中，中国人民解放军是中国武装力量的主体，它的现役部队主要担负防卫作战任务，必要时，可依照法律规定协助维护社会秩序；它的预备役部队平时按照规定进行训练，必要时，可依照法律规定协助维护社会秩序，战时根据国家发布的动员令转为现役部队；中国人民武装警察部队在中央军委的领导指挥下，担负国家赋予的安全保卫任务，维护社会秩序；中国民兵在军事机关的指挥下，担负战备勤务、防卫作战任务，协助维护社会秩序。

## （二）中国人民解放军现役部队

中国人民解放军是现役部队，它是中国共产党缔造和领导的，用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”科学发展观、习近平强军思想武装起来的人民军队，是我国人民民主专政的坚强支柱，是我国武装力量的主要组成部分。它于1927年8月1日诞生，经历了中国工农红军、八路军和新四军、中国人民解放军几个发展阶段，由小到大，由弱到强，战胜了一系列国内外反动派，为中华民族的崛起和复兴立下了不朽的功勋。中国人民解放军是由陆军、海军、空军、火箭军、军事航天部队、网络空间部队、信息支援部队、联勤保障部队与预备役部队组成。

### 1. 陆军

人民解放军的陆军以在陆地执行作战任务为主，是陆地战场决定胜负的主要力量，具有强大的火力、突击力和快速的机动能力。陆军对维护国家主权、安全和发展利益具有不可替代的作用。

我军现行的陆军由步兵、炮兵等兵种和各专业勤务分队组成。

### 2. 海军

海军是以舰艇部队为主体，主要在海洋执行作战任务的军种，具有水面、水下、空中和近水陆地作战的能力，能单独或与陆、空军协同作战。人民海军创建于1949年4月23日，至今已经发展成为一支技术密集、多兵种合成、达到现代化水平的近海防御力量。

海军是海上作战行动的主体力量，担负着保卫国家海上方向安全、领海主权和维护海洋权益的任务。按照近海防御的战略要求，海军注重提高近海综合作战力量现代





化水平。

### 3. 空军

空军是以航空兵为主体，主要执行空中作战任务的军种，具有高速机动、远程作战和猛烈突击的能力，也可以单独作战或协同陆、海军作战。人民空军于1949年11月11日创建，在为保卫祖国领空和安全做出重大贡献的同时，其自身建设也取得了快速发展。目前，我国空军在编制体制、合成能力、作战效能和武器装备现代化水平方面不断提高。

空军是空中作战行动的主体力量，担负着保卫国家领空安全、保持全国空防稳定的任务。

### 4. 火箭军

火箭军是我国战略威慑力量，是我国大国地位的战略支撑，是主要执行战略核反击任务的部队，受中央军委的直接领导和指挥，它与海军潜艇战略导弹部队和空军战略轰炸机部队构成我国三位一体的战略核心力量，可单独作战，也可与其他军种协同作战。火箭军的建设是我国国家实力和国防现代化的重要标志，对振奋民族精神、提高我国的国防地位、遏制战争和维护和平起着重要的作用。

### 5. 军事航天部队

推进军事航天部队建设，对提高安全进出和开放利用太空能力、增强太空危机管控和综合治理效能、更好和平利用太空具有重要意义。我国一向坚持和平利用太空，愿同所有和平利用太空的国家一道，加强交流、深化合作、为维护太空持久和平与共同安全做出贡献。

### 6. 网络空间部队

推进网络空间部队建设，大力发展网络安全防御手段，对筑牢国家网络边防，及时发现和抵御网络入侵，捍卫国家网络主权和信息安全具有重要意义。我国积极倡导建设和平、安全、开放、合作的网络空间，致力于同国际社会一道共同构建网络命运共同体。

### 7. 信息支援部队

信息支援部队是全新打造的战略性兵种，是统筹网络信息体系建设运用的关键支





撑，在推动我军高质量发展和打赢现代战争中地位重要、责任重大。要有力支撑作战，坚持信息主导、联合制胜，畅通信息链路，融合信息资源，加强信息防护，深度融入全军联合作战体系，精准高效实施信息支援，服务保障各方向各领域军事斗争。

#### 8. 战略支援部队

中国人民解放军战略支援部队成立于 2015 年 12 月 31 日，新成立的战略支援部队主要的使命任务是支援战场作战，使我军在航天、太空、网络和电磁空间战场能取得局部优势，保证作战的顺利进行。

战略支援部队不是一支单独的作战力量，它与陆海空、火箭军等军兵种的行动融为一体，形成一体化的联合作战行动，战略支援部队贯穿于作战的全过程，渗透到每一个作战行动中，成为战争制胜的关键力量。

#### 9. 联勤保障部队

联勤保障部队是实施联勤保障和战略战役支援保障的主体力量，是中国特色现代军事力量体系的重要组成部分。按照联合作战、联合训练、联合保障的要求，加快融入联合作战体系，提高一体化联合保障能力，努力建设一支强大的现代化联勤保障部队。

#### 10. 预备役部队

预备役部队是国家的国防后备军，是战时扩充作战兵力、动员补充一线作战部队的基础。

预备役部队的建立，是国家实施成建制快速动员、提高后备兵员的储备质量、节省国家军费开支、加强军队建设和国防建设的重要举措。我国的预备役部队组建于 1983 年，列入中国人民解放军建制序列，是以现役军人为骨干、以预备役人员为基础、按规定的体制编制组成的部队，分为陆、海、空军和兵种预备役部队，实行统一的编制，师、旅、团都授予番号和军旗，执行中国人民解放军的条令、条例和各项规章制度。

### 四、我国武装力量领导体制

中国的国防领导体制自中华人民共和国成立以来，不断适应国家政治、经济、科





技和文化的发展，紧扣世界军事发展的脉搏，为保障国家安全的需要，曾进行多次调整改革，在实践中不断发展和完善，在坚持对国家的国防活动实行高度集中统一领导的基础上，中国特色更加明显。

### （一）具有中国特色的国防领导体制组织形式

根据我国宪法规定，中华人民共和国的国防领导职权由中共中央、全国人民代表大会及其常务委员会、国家主席、国务院、中央军委行使。他们分工不同，各有侧重。

中国共产党以党的纲领、政策、战略来指导国防，直接领导国防活动，中共中央决定着我国国防的重大问题。

全国人民代表大会是中华人民共和国国家最高权力机关，决定着国家的战争与和平问题，制定国家国防方面的法律，审批国防建设计划和经费预算；全国人大常委会在全国人大闭会期间宣布战争状态，并监督中央军委的工作，任免军事法院院长和军事检察院检察长，与外国缔结条约，规定军人的衔级制度，决定国防方面的国家勋章和荣誉称号等。

国家主席代表国家，根据全国人民代表大会及其常务委员会的决定，负责宣布战争状态，发布动员令，公布有关国防方面的法律，授予国防方面的国家勋章和荣誉称号，批准和废除与外国缔结的有关国防方面的条约。

国务院是国家最高行政机关，是国家最高权力机关、全国人大的执行机关，主要负责编制国防规划，制定国防政策法规，领导国防科研生产，管理国防经费和资产，领导人民武装动员、人民防空、国防交通、拥军优属、国防教育等工作，与中央军委共同领导武装警察、民兵、预备役、征兵、边海防、空防的管理工作。

国家中央军事委员会是国家最高军事机关，负责领导和指挥全国武装力量，决定战略方针，领导、管理人民解放军，向人大提交议案，制定军事法规，管理武装力量的人员、武器装备，协同国务院领导、管理国防科研生产和管理国防经费及国防资产。中央军委主席为全国武装力量的统帅，形成军委管总、战区主战、军种主建新格局。

由此可见，最高权力机关负责决策，下属最高行政机关和最高军事机关负责领导实施，如此严密的组织体制和职权分工，使我国的国防事业在法定的程序内，能够科学、有效地运作，可以充分发挥各政权要素的不同作用，巩固国防职能，充分调动全国人民的国防积极性，有效推进我国国防事业的发展。





## （二）坚持党指挥枪是我国国防领导体制的基本特征

我国的国防体制经过长期革命战争时期的酝酿和国家建设时期的发展，形成了具有中国特色的国防领导体制，其基本特征就是坚持中国共产党对国防事业的领导，坚持“党指挥枪”。

我国的政党制度实行的是中国共产党领导的多党合作、政治协商制度，既不同于一党制，也有别于多党制。这种制度决定了领导我国国防事业的政党只能是中国共产党的武装力量的最高领导权和指挥权只能集中于中共中央及中央军委，这是我国的政党制度在军事领域的必然反映，也是我国政治制度的一大特点和优势。中国共产党对国防和军队的绝对领导不仅确保了中国国防的纯洁性和统一性，而且保证了中国国防在建设和使用过程中的集中和稳定，这对于中国这个多民族大国尤为重要。因此，在当代中国，必须从实现中华民族伟大复兴的民族大义出发，把中国共产党领导的多党合作、政治协商制度与坚持党对国防事业领导的国防体制一如既往地坚持下去。

## 五、军事科技与武器装备

伴随着人类进入信息化社会，必然有信息化装备及其以信息技术为龙头的信息化高技术武器装备在战争中应用，必然会全面地改变战争的方式、手段、观念和体制编制。从军事方面来讲，信息化装备是建立在现代科学技术前沿成就的基础上，以信息技术为核心，对国防科技和武器装备发展起巨大推动作用的那部分高新技术的总称。

### （一）军事科技的分类

军事科技可以分为两类：一是信息化装备基础高技术。它是指武器系统和国防科技装备的研制所需要的各种基础理论和技术，主要包括军用信息技术、军用新材料技术、军用生物技术、军用航天技术、军用新能源技术、军用海洋开发技术等。其中，军用信息技术包括军用微电子技术、军用光电子技术、军用计算机和人工智能技术等。二是信息化装备应用高技术。它是利用各种科技成果进行武器装备的研制和生产的技术，以及军队充分发挥武器装备效能的综合使用技术，主要包括现代侦察技术、伪装和隐身技术、夜视技术、激光技术、电子对抗技术、精确制导技术、作战平台及常规武器技术、军事航天技术、军用计算机技术、军队自动化指挥技术、新机理武器技术等。





军事高技术武器装备技术的主要特征是具有高度综合性、高度渗透性、高智力创新性、高度增效性、高度保密性、高度竞争性、高度风险性。以军用高技术为基础研制而成的武器装备，是军用高技术的物化成果，包括研制新一代武器装备和对现有武器装备的技术改造等。严格地说，并不能把高技术截然地分为军用和民用，90%以上的科学技术成就是军民兼用的，只是许多高技术首先应用在军事上，而且在高技术发展中，军用高技术往往起着带头作用。

目前，世界发达国家在军事高技术研究和发 展方面竞争非常激烈，其发展重点主要包括以计算机为核心的微电子技术、软件技术与信息技术，以战场监视、目标探测为中心的遥感与传感技术，以传输信号、图像、信息为目的的通信技术，以提高机动性能、增大作战距离为目的的推进技术、动力技术、制导技术与能源技术，以提高杀伤破坏能力为目的的弹药技术，以保障机动、提高生存力与防护力为主要目的的军事工程技术、防化技术，以军事系统工程为核心的军队指挥和管理技术等。

## （二）高技术武器装备类别及其发展趋势

目前的高技术武器装备主要包括 7 类，即高技术侦察与监视器材、电子侦察装备、精确制导武器、高技术作战平台、核化生武器系统、军队指挥自动化系统和新概念武器。信息化战争时代，高技术武器装备体现出系统化、信息化、网络化、精确化、隐形化和轻小型化、自动化等特点。

机械化武器装备体系逐步改造为信息化武器装备体系，这是发展的总趋势：一是大规模毁伤性武器仍具有威慑作用，但将出现多种新的威慑手段。二是信息化武器装备继续向一体化方向发展，并成为武器装备建设的重点。三是信息化武器装备将趋于隐身化、多功能化。四是精确制导武器继续向远程、高精度、抗干扰、智能化方向发展。五是无人信息化武器装备进一步得到发展，并在未来战场上担当重任。六是新概念武器将用于未来战场。新概念武器在工作原理、结构、功能和杀伤破坏机理等方面有别于传统武器，具有传统武器所不具备的或不完全具备的作战能力，因而备受军事大国的重视。新概念武器种类繁多，其中动能武器、高能激光武器和高功率微波武器在 21 世纪将形成战斗力，成为防空、反导和反卫星的有效武器，有些非致命武器也有望取得突破性进展，将进入 21 世纪初的高技术战场，为未来的军事行动提供新的选择。七是军用卫星向微小型化和星座化方向发展，有可能出现以







航天器作发射平台的天基武器。

## 六、军事秘密

战争的残酷性决定了对抗双方都必须不遗余力地搜寻对手的军事秘密，同时也要千方百计严守自己的秘密。长期以来，我国军队始终是敌对势力窃密、渗透、策反的重要目标。某些西方国家凭借信息技术优势，极力谋求网络空间霸权，采取网络攻击、无线入侵、密码破译等技术手段，使得军事信息安全保密风险加大。当前，我国正在全面深化改革和推动军民融合深度发展，军地协作更加频繁，失密、泄密的渠道和环节越来越多，保密防范难度和复杂性大大增加。这些都对保密工作提出了新的、更高的要求。在安全保密这个大系统中，任何一片“雪花”出纰漏，都有可能酿成整个系统的“雪崩”。只有把保密工作扎实落实到每一个相关个人、每一个工作环节，才有可能做到万无一失。

依照《中国人民解放军保密条例》规定，军事秘密分为绝密、机密、秘密3个等级。“绝密”是最重要的军事秘密，泄露会使国防和军队的安全与利益遭受特别严重的损害。“机密”是重要的军事秘密，泄露会使国防和军队的安全与利益遭受严重的损害。“秘密”是一般的军事秘密，泄露会使国防和军队的安全与利益遭受损害。

军事秘密关系到战争的胜败、国家的安危，必须予以保护。根据《中国人民解放军保密条例》，其涉及保密的范围包括以下内容：国防和武装力量建设规划及其实施情况；军事部署，作战和其他重要军事行动的计划及其实施情况；战备演习、军事训练计划及其实施情况；军事情报及其来源，通信、电子对抗和其他特种状态等基本情况；武装力量的组织编制，部队的任务、实力、素质、状态等基本情况，军以下部队及特殊单位的番号；国防动员计划及其实施情况；武器装备的研制、生产、配备情况和补充、维修能力，特种军事装备的战术性能；军事学术，国防科学技术研究的重要项目，成果及其应用情况；军队政治工作中不宜公开的事项；国防费的分配和使用，军事物资的筹措、生产、供应和储备等情况；军事设施及军事设施保护情况；军援、军贸和其他对外军事交往活动中的有关情况；其他需要保密的事项。

## 七、军事工业和军事设施

军事工业，在我国又称国防工业，是专门生产、制造、建造用于军事国防目的的







武器装备、船舶车辆、侦察器材、通信工具、指挥系统、被服织物、医疗器材、军事设备、军事建筑、军事场地等物质资料的企业和生产部门。军事工业通常具有保密性强、系统复杂、耗资巨大的特点，生产技术处于“高、精、尖”领先地位。军事工业在整个国家工业体系中占有特殊地位，其发展取决于国家的安全需要，并依赖于国民经济基础。

军工安全既包括军工生产安全、军工产品安全，也包括军工秘密安全。为了在新形势、新条件下全方位保障军事工业安全，必须开阔思路，积极借鉴外国的先进经验，努力走出一条具有中国特色的军工安全道路。

军事设施安全是军事安全的重要组成部分，其状况直接影响军事安全、国防安全 and 国家安全。军事设施是专门用于军事目的的建筑、场地和设备的统称。军事设施包括军事指挥工程、作战工程、防护工程、国防通信线路，军用机场、港口、码头、铁路专用线，训练场、试验场、仓库，营房等。军事设施是军队履行职能的重要依托，是国防实力和军队战斗力的重要组成部分。

我国在1990年8月颁布了《中华人民共和国军事设施保护法》，2021年6月10日又根据新形势对该法做出修订，2021年8月1日正式实施修订后新的《中华人民共和国军事设施保护法》（以下简称“新法”）。“新法”进一步明确了军事禁区、军事管理区的划定标准和保护条款，对没有划入军事禁区、军事管理区的军事设施的保护也做出了详细规定，明确了管理职责和法律责任，强化了军事设施的安全保护措施。

## 八、军事外交和军事活动

军事外交是指国家在军事方面的对外交往活动，是国家外交活动的重要组成部分，也是军事工作的重要组成部分，大体上包括军事联盟活动、军事人员互访、军事谈判、军事贸易、军事情报合作、军工合作及维持和平活动、国际军事合作、国际军备控制与裁军等外交形式。

新时代以来，中国军队坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以更加开放、更加自信的姿态走向世界。从参与联合国维和行动，到维护国际海上通道；从参加国际灾难救援、提供人道主义援助，到开展安全交流合作，中国军事外交呈现出新气象，逐渐构建起全方位、宽领域、多层次的军事外交新格局。





军事活动也称军事行动，是军队有目的、有计划、有组织地使用武装力量的过程，可分为战争性军事活动和非战争性军事活动两种：战争性军事活动，可按武装冲突的等级分为战争、战役和战斗 3 个层次；非战争性军事活动，包括军演、维和、反恐、救灾、护航、人道主义救援等。军事活动安全是军队事务的动态安全，既包括战争性军事活动的安全，也包括非战争性军事活动的安全。

### 第三节 维护军事安全的途径与方法

维护军事安全必须以总体国家安全观为指导，贯彻强军思想，创新军事战略指导，加强领导指挥体制与力量建设，积极探索维护军事安全的方法和途径，营造有利于国家发展的安全环境。

#### 一、加强领导指挥体制与力量建设

20 世纪 80 年代以来，世界新军事革命进程加快，按照现代战争的特点、规律加强领导指挥体制与力量建设，是保障国家军事安全，确保打赢未来战争的紧迫要求。

##### （一）新一轮军队改革的总体布局

进入新时代，为适应世界新军事革命发展趋势和国家安全需求，中国全面推进国防和军队现代化建设，全面深化国防和军队改革，着力解决体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，迈出强军兴军历史性步伐。一是重塑领导指挥体制，调整组建新的军委机关部门，完善军兵种领导管理体制，建立健全联合作战指挥体制，建立健全法治监督体系；二是优化规模结构和力量编成，调整军队规模比例，重塑力量结构布局，调整作战部队编成，重构新型作战力量，优化院校力量布局，重构军事科研体系；三是推进军事政策制度改革，坚持战斗力标准，着眼调动军事人员积极性、主动性、创造性，整体设计和推进军事政策制度改革，建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系。

##### （二）军委管总、战区主战、军种主建

经过近几年深化改革，我军改变了长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体





制，构建了“军委管总、战区主战、军种主建”的新体制。这是新中国成立以来我军领导指挥体制改革最大的一次，是一次结构性、革命性的体系重塑，改革推动力度之大、触及利益之深、影响范围之广前所未有。

“军委管总”即指由中央军委进行集中统一领导和战略指挥、战略管理。这需要调整军委总部体制，实行军委多部门制，把相近的部门进行整合，然后更细地划分领域，最终构建“军委—军种—部队”的领导管理体系。

“战区主战”即指战区真正实现专思主营作战。这需要重新调整划设战区、组建战区联合作战指挥机构，构建起“中央军委—战区—部队”的作战指挥体系。在战区联合作战指挥体制下，由战区直接指挥一线部队，能够大大减少作战环节，使部队的联合作战水平和效率得到有效提升。

“军种主建”要求提高军队的专业化水平，突出军种专业特长优势，坚持为战而建，按联合作战的要求来建，以打造高、精、尖的军事人才方阵。军种自诞生起，就被赋予各自专长，承担不同任务，具有特定功能，强调“专”。需要注意的是，军种主建不是“各自建”，而是在中央军委的集中统一领导下，与战区、其他军种和职能领域相联结，最大限度地发挥分工协同作用。

### （三）重塑各军兵种作战力量

按照习近平主席在中央军委改革工作会议上指出的“着眼于打造精锐作战力量，优化规模结构和部队编成，推动我军由数量规模型向质量效能型转变”，建设一支能打仗、打胜仗的人民军队。以裁减军队员额 30 万为契机，优化军兵种结构，增加新型作战力量比例，解决部队建设中存在的非战斗机构和人员偏多、作战部队不充实、老旧装备数量多、新型作战力量少等突出矛盾问题，推动部队编成向充实、合成、多能、灵活方向发展。

调整作战部队编成，重构新型作战力量。在全军主要作战部队实行“军—旅—营”体制，充实兵种作战力量，减少指挥层级，降低合成重心。增加特种作战、立体攻防、两栖作战、远海防卫、战略投送等新型作战力量，推动部队编成向充实、合成、多能、灵活方向发展。

优化院校力量布局，重构军事科研体系。解放军和武警部队原有 77 所院校整合为 44 所，重塑国防大学、国防科技大学。成立军委军事科学研究指导委员会，调整、组





建新的军事科学院、军种研究院，形成以军事科学院为龙头、军兵种科研机构为骨干、院校和部队科研力量为辅助的军事科研力量布局。

## 二、贯彻强军思想，创新军事战略指导

当前，世界主要国家都在加快推进军队改革，谋求军事优势地位的国际竞争加剧。在这场世界新军事革命的大潮中，谁思想保守、故步自封，谁就会错失宝贵机遇，陷入战略被动。军事上的落后一旦形成，对国家安全的影响将是致命的。因此，维护军事安全必须贯彻落实习近平强军思想，全面推进国防和军队现代化建设。

### （一）党在新时代的强军目标

我军是执行党的政治任务武装集团，必须始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向。党在新时代的强军目标是“建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队”。这一重要论述深刻反映了国家安全环境的深刻变化和时代发展对军队建设的必然要求，是对人民军队建设战略目标的重大创新发展，为新时代推进国防和军队建设提供了目标指引。

听党指挥是灵魂，决定军队建设的政治方向；能打胜仗是核心，反映军队的根本职能和军队建设的根本指向；作风优良是保证，关系军队的性质、宗旨、本色；强军目标是强军之路的目标引领，强军之路是强军目标的实践形态。实现党在新时代的强军目标，就是要建设同我国国际地位相称、同国家安全和利益相适应、同国家现代化进程相一致的国防和强大军队。

### （二）坚持“四军方略”

“四军方略”是指在强军方略中，坚持“政治建军是立军之本，改革强军是必由之路，科技兴军是核心驱动，依法治军是重要保障”。“四军方略”统一于实现党在新形势下的强军目标，统一于强军、兴军的伟大实践，与练兵备战、军民融合一道，统领强军事业的战略总纲和着力重点。“四军方略”构成相互贯通、相互促进的有机整体，无论缺少哪一方面，都难以完成实现强军目标与建设世界一流军队的历史使命。

### （三）积极防御的战略思想

积极防御，是指在战略防御的形式下，灵活运用多种作战形式和战法，积极进行





攻势作战，逐步改变战略形势，适时转入战略反攻和进攻阶段，通过战略决战，夺取战争的最后胜利，或挫败敌人的进攻，逼迫其停战求和，以结束战争。在长期革命战争实践中，人民军队形成了一整套积极防御的战略思想，坚持战略上防御与战役、战斗上进攻的统一，坚持“人不犯我，我不犯人；人若犯我，我必犯人”的防御、自卫、后发制人原则。

新中国成立后，中央军委确立积极防御军事战略方针，并根据国家安全形势发展变化对积极防御军事战略方针的内容进行了多次调整。1993年，制定新时期军事战略方针，以打赢现代技术特别是高技术条件下局部战争为军事斗争准备基点。2004年，充实完善新时期国防战略方针，把军事斗争准备基点调整为打赢信息化条件下的局部战争。

### （四）新时代军事战略指导方针

实行新形势下积极防御战略指导方针，调整军事斗争准备基点。根据战争形态演变和国家安全形势，将军事斗争准备基点放在打赢信息化局部战争上，突出海上军事斗争和军事斗争准备，有效控制重大危机，妥善应对连锁反应，坚决捍卫国家领土主权、统一和安全，实行新形势下积极防御国防战略方针，创新基本作战思想。根据各个方向安全威胁和军队能力建设实际，坚持灵活机动、自主作战的原则，运用诸军兵种一体化作战力量，实施信息主导、精打要害、联合制胜的作战体系。

实行新形势下积极防御军事战略方针，优化军事战略布局。根据中国地缘战略环境、面临安全威胁和军队战略任务，构建全局统筹、分区负责，相互策应、互为一体的战略部署和军事部署；应对太空、网络空间等新型安全领域威胁，维护共同安全；加强海外利益攸关区国际安全合作，维护海外利益安全。

### （五）应对新型安全领域威胁

《中国的军事战略》白皮书指出，“适应世界新军事革命的新要求，高度关注应对新型安全领域挑战，努力掌握军事竞争战略主动权”“应对太空、网络空间等新型安全领域威胁，维护共同安全”“统筹传统安全领域和新型安全领域军事斗争准备”。新型安全领域是相对于传统安全领域而言的，这些论述表明，随着信息技术、航天技术、生物技术和人工智能等高新技术的飞速发展，太空、深海、极地、网络空间、生物等领域皆已成为未来战争胜负的较量场。







军事战略是党和国家战略方针在军事领域的集中体现，应对新型安全领域的威胁，必须适应国家利益向海洋、太空、网络空间拓展的新要求，着眼新型安全领域威胁挑战的新变化，与时俱进加强战略指导谋划，增强相应领域的军事力量建设，提升应对新型安全威胁的战略能力。

### （六）坚持军民融合发展战略

军民融合就是把国防和军队现代化建设融入经济社会发展体系之中，使经济建设和国防建设相互促进、融为一体，推进经济、科技、教育、人才等各个领域的军民融合，最大限度地实现资源和成果的优化配置、互惠互利。在更广范围、更高层次、更深程度上把国防和军队现代化建设与经济社会发展结合起来，为实现国防和军队现代化提供丰富的资源和可持续发展的动力。

党的十八大以来，党中央把军民融合发展上升为国家战略，从党和国家事业发展全局出发进行总体设计，准确把握军民融合发展战略任务，推进基础设施统筹建设和资源共享、国防科技工业和武器装备发展、军民科技协同创新、军地人才双向培养交流使用、社会服务和军事后勤统筹发展、国防动员现代化建设、新兴领域军民深度融合。为实现中国梦、强军梦提供强大动力和战略支撑。

### 三、加强军事保密教育

军事保密工作是国家保密工作的重要部分，是军事安全的重要保证。信息化时代，我国面临更大的失泄密风险，必须牢固树立“保密就是保生存，保密就是保胜利”的意识，大力加强对人民的军事保密教育。

长期以来，敌对势力一直在有计划地、挖空心思地拉拢、腐蚀我军人员，手段多变，窃密活动猖獗。并且，随着社会经济日益繁荣、信息技术迅猛发展，军事保密工作面临更加严峻、更加艰巨的新问题、新挑战。对此，要向人民大力宣传军事保密法律法规，强化保密安全意识，树立全新的信息安全观。要深入宣传、贯彻落实习近平总书记关于军事保密工作重要讲话精神和中央的决策部署，用通俗易懂的形式阐释军事保密工作方针政策；要紧跟科技信息发展步伐，用新时代保密宣传教育的有力武器，积极探索保密宣传教育形式创新，用人民群众喜闻乐见的新模式全面深入普及保密常识。使相关人员了解军事秘密所涉及的范围和泄密的严重后果；提升自身的政治素质，





拒绝成为间谍机关窃取我国军事秘密的工具；培养自身的警觉意识，敏锐辨别可能会造成泄密的行为，自觉避免泄密事件的发生。

案例教育是宣传教育的有效途径，1个案例胜过10次说教。军事泄密警示教育应当充分运用涉及人民群众切身利益的案例和社会关注的热点问题，把依法查处涉军泄密、窃密的过程变成生动、深刻的保密宣传教育公开课。要加大泄密、窃密案件的社会宣传力度，将近年来查处的失泄密案件适当进行脱密处理，在更多媒体、更大范围，以更多途径、更深层次传达通报，让广大人民群众知道泄露军事秘密的危害性，充分发挥警示教育作用。

对大学生来说，应当意识到军事秘密也可能通过普通民众泄露，如有些“军迷”偷拍军舰照片上传论坛进行讨论、玩航模飞机拍摄到军事管理区等。大学生应该增强军事保密意识和防范意识，提高军事保密防护技能，全力维护国家军事安全。

### 拓展阅读

#### 照片不能任性拍

2014年4月，23岁的小张在微信上添加了一个自称“记者”的人。此人以需要新闻报道材料为由，请小张为其提供离他居住地不远处的军港、军舰的照片。小张一开始有些犹豫，但被对方给出的优厚条件所吸引，再加上“只是拍几张照片而已，不会被发现”的侥幸心理，他开始按对方的要求进行拍摄，来换取报酬。

其实这名“记者”实为境外某间谍机构情报人员，在其指使下，小张之后又设法进入了一家军工企业，为其拍摄泄密照片。

2014年8月，小张被采取强制措施，此时他已向对方提供了“辽宁舰”等目标照片500余张，其他敏感照片200余张。2015年2月12日，小张因“为境外刺探、非法提供国家秘密罪”被判处有期徒刑6年、剥夺政治权利3年。

资料来源：胶州市人民政府网，<http://www.jiaozhou.gov.cn/n530/n1174/n31282495/n31282498/200408153844880822.html>。







## 四、拓展军事外交

党的十八大以来,我国全方位推进中国特色大国外交。其中军事外交是军事软实力的重要体现,平时可以建立安全互信的机制,战时可以争取最大限度的外部支持,并对敌国起到约束作用。积极拓展军事外交对维护我国军事安全具有重要的现实意义。

### (一) 丰富军事外交内涵

习近平总书记在接见全军外事工作会议和第十六次武官工作会议代表时指出:“新形势下军事外交在国家外交和安全战略全局中的重要性进一步增强,地位更加突出。希望大家强化政治意识,从思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。毫不动摇地坚持党对军事外交的绝对领导,坚决贯彻党中央、中央军委决策指示,坚持从政治上观察、思考、处理问题,始终保持坚定正确的政治方向。希望大家服从大局,围绕实现国家外交战略、安全战略,加强军事外交整体设计,坚决维护国家主权、安全、发展利益。”

为了拓展我国军事外交,维护军事安全,我国主动打造安全合作平台,主动承担国际安全义务,以传统友谊为基础,以共同利益为纽带,挖掘合作潜力,拓展合作范围,深化与有关国家的军事关系。同时,我国主动设置外交斗争议题,增强前瞻性、积极性和创造性,将交流合作内容向联合作战、反恐、反导、海上安全、维和合作等新领域拓展,使军事外交内涵不断丰富,与各国防务安全合作的巩固和深化,将为营造我国发展的良好外部环境发挥独特作用,有力地配合我国政治外交大局。

全方位发展军事互信是维护国家安全发展和地区和平稳定的有效途径。坚持以增强政治互信为基础,以促进共同安全为目标,遵循平等协商、尊重彼此核心利益和重大安全关切、不针对第三国、不威胁和损害他国安全稳定的原则,不断丰富交流合作的内容形式,深入开展全方位国际交流与互利合作,推动建立平等、互利、有效的军事互信机制。

面对复杂的国际战略环境、安全环境和舆论环境,加强战略筹划、科学运筹资源,使“全方位、多层次、宽领域”的军事外交布局更加合理高效;大力拓展军事合作领域,探索军事力量多样化运用的外交模式,为部队“走出去”创造条件;依托我国军队特长,厚植传统友谊,推动对外培训、访问交流等工作向深度发展;进一步对外开





放，健全新闻发布机制，推动对外开放工作机制化、常态化，展示中国军事外交的素养和水平。

### （二）配合国家外交斗争

军事外交是维护国家主权、安全和发展利益的战略手段，是我国与外方战略互信与合作水平的深层次体现。实践证明，积极、活跃、务实的军事外交丰富了国家对外关系的内涵，巩固和深化了我国与各国的防务安全合作，为营造我国发展的良好外部环境发挥了独特作用。国家利益是军事外交工作的最高准则，也是我国开展军事外交的根本守则。只要是有利于国家利益的，我们就要全力以赴去做；只要是可能危害国家利益的，我们就要与其坚决斗争。

军事外交是国家展示军队形象、宣示军事政策的窗口，也是维护、实现、拓展国家利益的平台，更是增进各国和平共处、合作发展的重要途径。军事外交对维护国家安全环境、提升国际影响力、塑造军队国际形象、增强军事“软实力”具有重要作用。要创新对外宣传方式，探索融通中外的表达方式，用国际社会容易接受的话语，传递好“中国声音”，增进各国人民对中国军队的了解，塑造好中国军队威武之师、文明之师、和平之师的良好形象。

### （三）加强外交主动预置

在全球化背景下，加强国际军事合作是维护地区乃至国际社会安全的有效方式。因此，为了维护地区安全，维护世界和平稳定，我们必须加强国际军事合作，努力维护地区乃至世界的和平稳定。当今世界，军事领域越来越具有开放性，国际军事合作已经经常化、体制化。只有参与，才能在体制内和行动中体现我们的意志和影响力。因此，应该进一步拓宽国际军事合作的领域和手段，无论是联合国框架内的、上海合作组织框架内的，还是其他双边或多边框架内的行动，只要符合我国国家利益、有利于增强我国军事安全，都可以积极参与。要自觉适应新的形势和任务，按照备战打仗要求，发挥铺路搭桥的作用，为“能打仗、打胜仗”服务；要瞄准实战化训练，精心组织中外联演、联训，使之成为中国军队锻炼摔打部队，提高战斗力的“磨刀石”；要认真学习、借鉴外国军队的成功经验，使之成为提升中国军队核心军事能力、完成多样化军事任务的“他山之石”。

拓展军事外交要履行国际责任和义务。广泛参与地区和国际安全事务，推动建立





突发情况通报、军事危险预防、危机冲突管控等机制。参与联合国维和行动，履行安理会授权，致力于和平解决冲突，促进发展和重建，维护地区和平与安全。积极参加国际灾难救援和人道主义援助，派遣专业救援力量赴受灾国救援减灾，提供救援物资与医疗救助，加强救援减灾国际交流，提高遂行任务能力和专业化水平。



### 本章小结

通过本章学习，使学生能初步了解军事安全的基本知识，把握军事安全在国家安全中的地位 and 作用，充分认识维护军事安全的重要意义。“天下兴亡，匹夫有责”，大学生应当强化忧患意识，主动接受国防教育，筑牢防间保密的思想防线，身体力行地投入国防建设之中，为中华民族伟大复兴贡献力量。



### 课后作业

1. 如何把握军事安全的内涵与内容？
2. 维护军事安全的途径与方法有哪些？
3. 全民国防教育日是每年 9 月的第三个星期六，请在全民国防教育日以班级为单位举办主题活动。
4. 观看《建军大业》《古田军号》《跨过鸭绿江》等红色影片，了解党史、军史。



